

# PŘÍKLADY DOBRÉ PRAXE

VE SPOLUPRÁCI DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

**SMO**  
SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Centra  
Společných  
Služeb

Svaz měst a obcí České republiky

Praha 2020

# Úvodní slovo

Vážená paní starostko, vážený pane starosto,

poslední čtyři roky realizoval Svaz měst a obcí České republiky projekt Centra společných služeb. Projektově vyškolení specialisté, pracovníci dobrovolných svazků obcí zapojených v projektu, každodenně řešili nejen problémy spojené s výkonem samosprávných kompetencí obcí, ale radili „svým“ obcím i v oblasti výkonu přenesených kompetencí a v celé řadě dalších oblastí. Sami dobře víte, že se v rámci činností svazků realizuje mnoho dalších aktivit v tom nejširším myslitelném slova smyslu.

Setkali jsme se tak za uplynulé čtyři roky s mnohými zajímavými činnostmi, s celou řadou nádherných nápadů a s inspirativními tipy na řešení. Nejen v oblasti obecních kompetencí, ale i například při zadávání veřejných zakázek.

To vše bylo, mimo jiné, předmětem práce specialistů svazků obcí zapojených v projektu.

Protože jsou to skutečně krásné příklady dobré praxe, rozhodli jsme se je prostřednictvím této publikace soustředit a dát vám možnost inspirovat se prací vašich kolegů a kolegyň. Je přece lépe „neobjevovat Ameriku“, vhodnější je inspirovat se skutečně dobrým a odzkoušeným řešením a použít třeba i nápady, které umožní posunout věci rychleji a snadněji než doposud.

Pracovníci dobrovolných svazků obcí zapojených v projektu spolupracovali s představiteli „jejich“ obcí velmi činorodě, občas se při hledání správné cesty řádně zapotili. Jsme rádi,

že takovým nebezpečím a potížím se budete moci vyhnout, a to prostřednictvím sdílení jejich nápadů a postupů a že vám poslouží stejně jako posloužily jejich kolegům, s nimiž je již sdíleli. Některé příklady dobré praxe jste již mohli najít v publikacích určených pro odbornou veřejnost, ale i třeba ve sdělovacích prostředcích. Nyní je máte soustředěny na jednom místě a doufám, že z nich budete moci bohatě čerpat.

Záměrem a skrytým přáním autorského kolektivu bylo vytvořit inspiraci, která bude napsána tak jednoduše a srozumitelně, že si ji každý starosta ponechá na svém stole a v případě, že se bude trápit s takřka Nerudovskou otázkou „Co s tím“, tak po ni sáhne, aby se s ní poradil jako s nejlepším přítelem a ona mu pomůže nápadem a novým řešením.

Zda a do jaké míry se autorům povedlo vytvořit jednoduchý a srozumitelný text, který dobře poradí a inspiruje, posoudíte vy sami. Tato příručka nechť vám napomůže abyste byli nápaditými partnery pro své občany a kolegy a doufám, že poslouží i pro další rozvoj vašich kvetoucích obcí.

Mgr. František Lukl, MPA,  
předseda Svazu měst a obcí ČR

# Obsah

<b>Zhodnocení projektu</b>	<b>6</b>
<b>Zhodnocení odpovědného zadávání veřejných zakázek</b>	<b>6</b>
<b>Rizika</b>	<b>8</b>
<b>Doporučení ke společensky odpovědnému zadávání VZ</b>	<b>10</b>
<b>Administrativa</b>	<b>14</b>
Dobrá praxe Stražiště	15
Dobrá praxe Příbramsko	16
Dobrá praxe Chomutovsko	17
Dobrá praxe Novoměstsko	19
Dobrá praxe Podoubraví	20
<b>Lokální ekonomika a dodavatelské vztahy</b>	<b>21</b>
Dobrá praxe Horažďovicko	22
Dobrá praxe Mohelnicko	23
<b>Společné projekty v rámci meziobecní spolupráce</b>	<b>24</b>
Dobrá praxe Ivančicko	25
Dobrá praxe Orlicko	26
<b>Životní prostředí</b>	<b>27</b>
Dobrá praxe Podkrkonoší	29
Dobrá praxe CHOPOS	30
Dobrá praxe Moravská Brána	31
Dobrá praxe Stražiště	32
Veřejná zakázka Dobrá praxe Ivančicko	33
Dobrá praxe Město Dolní Kounice	34
Dobrá praxe Obec Hrušky	35

Dobrá praxe Kelč	37
Dobrá praxe Třeštsko	38
Dobrá praxe Mirovice	39
Dobrá praxe Starovičky	40
Dobrá praxe Snovídky	42
<b>Zapojení osob znevýhodněných na trhu práce</b>	<b>44</b>
Dobrá praxe Příbramsko a Chomutovsko	45
Dobrá praxe Tišnovsko	46
Dobrá praxe Milevsko	47
Dobrá praxe Valašské Klobucko	48
<b>Podpora důstojných a bezpečných pracovních podmínek</b>	<b>50</b>
Dobrá praxe Dobříšsko a Novoknínsko	52
Dobrá praxe Kelč	53
Dobrá praxe Valašskomeziříčsko-Kelečsko	54

## Zhodnocení projektu

Tato publikace shromažďuje příklady dobré praxe týkající se zadávání veřejných zakázek, nakupování, hospodaření, investic či jiného vynakládání s veřejnými prostředky, u kterých byl sledován vyšší cíl, a tím je prospěšnost pro společnost a to jak z hlediska obcí, tak dobrovolných svazků a potažmo státu.

Příklady v publikaci obsažené byly realizovány a sesbírány v rámci „Projektu administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, zkráceně také „Centra společných služeb“, registrační číslo: CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_019/0003017.

Příklady v této publikaci lze rozčlenit na příklady z oblasti veřejných zakázek a další záslužné příklady dobré praxe Center společných služeb, jež odráží snahy posunout fungování v obcích lepším směrem a zkvalitnit tak život jejich obyvatelům. Hlavními hrdiny příkladů jsou zejména Centra

společných služeb (dále jen „CSS“), která vznikla právě díky tomuto projektu. CSS pomáhala po celou dobu fungování projektu obcím hned v několika různých oblastech. Zajišťovala poradenství specialistů na veřejné zakázky a GDPR, pomáhala s administrativou a vlastně všemi otázkami, kterými se musí jednotlivé obce dennodenně zabývat. Nejdůležitějším přínosem CSS však bylo, že přiměla obce spolu vzájemně spolupracovat a sdílet znalosti a zkušenosti, případně prohloubila již existující meziobecní spolupráci. V řadě dobrovolných svazků obcí (dále jen DSO) budou i po skončení tohoto projektu CSS zachována včetně jejich specialistů a budou dále pomáhat a usnadňovat práci svým sdruženým obcím. Tuto skutečnost Svaz měst a obcí České republiky považuje za obrovský úspěch tohoto projektu a domníváme se, že cíl a smysl projektu tak byl naplněn.

## Zhodnocení odpovědného zadávání veřejných zakázek

Příklady dobré praxe z oblasti veřejných zakázek obsahují témata a aspekty tzv. odpovědného zadávání, přičemž za odpovědné zadávání je považován takový přístup zadavatele, kdy je vedle důrazu na výběr ekonomicky nejvýhodnějších řešení sledován i dopad dané veřejné zakázky, nákupu či investice na oblast zaměstnanosti, sociálních věcí a životního prostředí.

Veřejná zakázka, nákup či investice zadávaná s využitím aspektů odpovědného zadávání má pak přínos nejen pro zadavatele, který tím získává požadované plnění, ale rovněž i pro širší veřejnost, tedy občany, a to například v důsledku snížení negativních dopadů na životní prostředí, v důsledku podpory zaměstnávání osob znevýhodněných na trhu práce nebo zajištění důstojných pracovních podmínek. Tyto dopady jsou nezanedbatelné. Obce a CSS, které odpovědně zadávají, dávají svým občanům a případným budoucím dodavatelům jasně najevo, že je pro ně problematika životního prostředí, dodržování předpisů v oblasti pracovněprávní, zaměstnanosti, bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a problematika sociálních věcí stejně důležitá jako finanční hledisko poptávaného plnění. Zadavatel, který zohledňuje při zadávání zakázek aspekty odpovědného zadávání, navíc postupuje plně v souladu s principy 3E, tj. hospodárně, účelně a efektivně, neboť veřejné finanční prostředky vynakládá odpovědně ku prospěchu celé společnosti. V neposlední řadě využití aspektů odpovědného zadávání má přímý dopad na vyšší kvalitu poskytovaného plnění.

Téma odpovědného zadávání veřejných zakázek je hojně diskutovaným tématem nejen posledních dní. Přestože v zahraničí je odpovědné zadávání již běžnou praxí, v českém prostředí je bohužel zatím spíše ojedinelým jevem

a názory na tento způsob zadávání veřejných zakázek jsou v očích širší veřejnosti prozatím rezervované.

V rámci projektu „**Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce**“, reg. č.: CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_019/0003017, klíčové aktivity č. 08 se Svaz měst a obcí České republiky (dále jen „SMO ČR“) zaměřil právě na problematiku odpovědného zadávání veřejných zakázek se snahou o rozšíření povědomí a praxe tohoto způsobu zadávání. Při realizaci této klíčové aktivity SMO ČR úzce spolupracoval s odborníky Ministerstva práce a sociálních věcí v oblasti odpovědného zadávání veřejných zakázek, kteří mu v rámci svého projektu „**Podpora implementace a rozvoje sociálně odpovědného veřejného zadávání**“ poskytli nejen metodickou podporu prostřednictvím svých podladů a platformy<sup>1</sup>, kde je tato problematika podrobně zpracována vč. odkazů na relevantní dokumentaci a příklady dobré praxe, ale především byli partnerem právním specialistům SMO ČR při poskytování podpory a poradenství zadavatelům se zapracováním aspektů odpovědného zadávání do konkrétních veřejných zakázek. Na tomto místě se tedy přísluší poděkovat za spolupráci týmu odpovědného zadávání za jejich poradenství, podporu a vstřícnost.

Ačkoliv bylo toto téma odpovědného zadávání jednou z hlavních náplní práce specialistů na veřejné zakázky na jednotlivých Centrech společných služeb (dále jen „CSS“), ať již v rámci jejich účasti na školeních, konferencích, práci s e-learningem nebo jejich vlastních snah implementovat odpovědné zadávání do zadávacích či výběrových řízení

1) Platforma pro získání informací, příkladů dobré praxe, vzorových textů, odpovědí na položené otázky apod. Dostupná zde: <http://sovz.cz/>

zadavatelů, nesetkalo se bohužel v širším měřítku vždy s pozitivní odezvou.

Hlavní důvody, proč se nestalo toto téma tak populární, jsou definovány v další kapitole věnované rizikům. Jednalo se zejména o vyšší administrativní náročnost spojenou s realizací veřejných zakázek; vyšší nabídkovou cenu za předmět plnění; obavu z nízkého zájmu dodavatelů nebo vůbec obava, zda existuje dostatečný počet dodavatelů na trhu, kteří mohou splnit požadavek sociálně odpovědného plnění. Jako negativně determinující byl silně vnímán i problematický systém kontroly plnění požadavků poptávaných v rámci aspektů odpovědného zadávání veřejných zakázek, obava z nižší kvality odvedené práce a také např. obava z nepochopení speciálních požadavků zadavatele ze strany kontrolních orgánů nebo veřejnosti. S některými riziky, která z diskusí se zadavateli vyplynula, se realizátor projektu ztotožňuje. Souhlasí s tím, že pro města a obce tento způsob zadávání veřejných zakázek znamená vyšší administrativní zátěž. Rozumí rovněž obavám zadavatelů z doposud nepřilíš ustáleného a rozšířeného přístupu s ohledem na skutečnost, že zadavatelé se zodpovídají ze svého jednání řadě různých subjektů, ať se již jedná o veřejnost, opozici, dodavatele nebo kontrolní orgány. Nedostatečný počet dodavatelů ochotných se hlásit do komplikovanějších zadávacích nebo výběrových řízení či nedostatečná připravenost dodavatelů splnit požadavky odpovědného zadávání je také skutečnost, kterou nelze přehlížet. Tato rizika a obavy zadavatelů na úrovni měst a obcí, kteří se z těchto důvodů zdráhají odpovědně zadávat, je nezbytné reflektovat a zohlednit.

Z pohledu SMO ČR je také klíčové období, v rámci něhož byl projekt a dané téma realizováno. Jednalo se o období, ve kterém docházelo pro zadavatele k řadám změn v zadávání veřejných zakázek, ať již k povinné elektronizaci a s ní související požadavky na zadavatele ohledně zavádění elektronických nástrojů, řešení, co je a není považováno za elektronický originál, elektronické podepisování, evidence skutečných majitelů, kontrola, zda akciové společnosti mají zaknihované akcie a další povinnosti plynoucí i z jiných právních předpisů (např. GDPR), na které zadavatelé nebyli zvyklí a mnohdy ani připraveni, a které tak většinou zaměstnaly většinu jejich pozornosti. Toto pro zadavatele náročné období nevycházelo vstříc právě dalším novinkám a zavádění nových postupů nad rámec zákona.

Nicméně právě díky tomuto projektu zadavatelé bezpochyby získali značné povědomí a potřebné znalosti o odpovědném zadávání, které není bohužel v České republice tak proklamováno a mohli tak pohlédnout na veřejné zadávání z jiných úhlů, než které jsou jim běžně k dispozici. Jak sami zadavatelé hodnotí, odpovědné zadávání veřejných zakázek je nepochybně správná cesta, na kterou je nutné se připravit a rovněž je nezbytné přizpůsobit řadu souvisejících procesů. Dle názorů řady zadavatelů bohužel v současné době nejsou procesy nastaveny tak, aby tomu-

to přístupu zadávání pomáhaly. Zadavatelé by uvítali především větší podporu ze strany státu a kontrolních orgánů. V kapitole nazvané Doporučení se nachází další závěry z diskusí, co dělat proto, aby odpovědné zadávání mohlo být běžnou praxí veřejných zadavatelů v České republice.

Realizátor projektu se plně ztotožňuje s doporučeními definovanými zadavateli a ze závěrů získaných nejen z tematických setkání, ale i z diskusí se zadavateli zformoval řadu návrhů, jak motivovat zadavatele a tím zajistit vyšší míru odpovědného zadávání v České republice. Zejména doporučení ohledně větší informovanosti, tedy osvěty či vzdělávání dotčených kontrolních subjektů a veřejnosti, je dle názoru SMO ČR klíčové proto, aby se v České republice zadávalo odpovědněji.

V rámci konkrétních doporučení SMO ČR již dříve předložil návrh, jež směřoval na operační programy, a tedy i na veřejné zadavatele, jež čerpají dotace z evropských fondů. Jednalo se o tzv. motivační systém, kdy by při řízení o poskytnutí dotace poskytovatelé dotací zvýhodňovali, ať již bodovým hodnocením nebo jiným vhodným způsobem, projekty zadavatelů, kteří ve svých projektech a veřejných zakázkách zohledňují příležitosti sociálně odpovědného zadávání, oproti projektům, jež problematiku odpovědného zadávání neřeší vůbec. Několik dalších zajímavých doporučení vzešlo i přímo od zadavatelů a domníváme se, že by bylo vhodné se jimi dále zabývat.

Přes výše uvedené překážky, komplikace či rizika považuje SMO ČR problematiku sociálně odpovědného zadávání veřejných zakázek za klíčové téma a cíl, kam je nutné směřovat zadávání veřejných zakázek v České republice. Klíčovou aktivitu projektu hodnotí SMO ČR za velmi užitečnou a přínosnou a domnívá se, že této problematice by bylo potřeba věnovat více času k tomu, aby bylo možné sledovat skutečný posun a zajistit změnu v přístupu zadávání veřejných zakázek v širším měřítku. Tento závěr koneckonců vyplynul také z několika konferencí pořádaných Ministerstvem práce a sociálních věcí v rámci jejich projektu zaměřeného na sociálně odpovědné zadávání. Změna přístupu myšlení a následná změna způsobu jednání, neboli zadávání veřejných zakázek, je „běh na dlouhou trať“ a ačkoliv již dnes můžeme sledovat několik prvních „vlastovek“, tedy několik málo příkladů dobré praxe, stále je tento přístup zadávání v počátcích a je nezbytné usilovat o jeho šíření a osvětu.

Přes výše zmiňované prozatímní, ne vždy pozitivní, nahlížení na problematiku odpovědného zadávání se podařilo sesbírat několik příkladů, které mohou být inspirací a motivací dalším zadavatelům odvážlivcům či jiným, kteří chtějí udělat pro svou obec a občany takřkajíc „něco navíc“.

# Rizika

Tato kapitola je věnovaná rizikům při zadávání veřejných zakázek s ohledem na odpovědné zadávání, která byla poprvé definována v odpovědích na dotazník zasláný účastníkům tematického setkání před jeho konáním. Dotazník byl navržen speciálně za účelem přípravy účastníků na problematiku a otázky, které budou diskutovány na tematickém setkání a tedy, aby je přiměl se těmito otázkami blíže zabývat. Rizika účastníci tematických setkání uchopili jako důvody, pro které zadavatelé odmítají nebo se obávají začlenit odpovědné zadávání do své běžné praxe.

Níže uvádíme konkrétní rizika, která byla na tematickém setkání identifikována a diskutována:

- **Administrativní náročnost**

Odpovědné zadávání vyžaduje oproti administraci běžných veřejných zakázek vyšší míru zkušeností a znalostí. Nelze v rámci procesu odpovědného zadávání využít obecně platného návodu či vzorových formulářů. Odpovědné zadávání nelze použít v každé veřejné zakázce a rovněž pro každou veřejnou zakázku je vhodný k zapracování jiný aspekt odpovědného zadávání. S touto skutečností mají problém zejména menší zadavatelé, tedy menší obce, které vyhlásí v průměru dvě až tři veřejné zakázky ročně a nemají tudíž dostačující administrativní kapacity nebo dostatečně zkušené vlastní administrativní kapacity na to, aby se pouštěli do složitějších požadavků, kterým bezesporu odpovědné zadávání veřejných zakázek je. Tito zadavatelé si svépomocí administrují převážně zakázky malého rozsahu a ty větší „zákonné“ zakázky nechávají zpravidla administrovat externí společnostmi, která se administrací veřejných zakázek zabývá. Zde narážíme na další problém. Externí administrátorské společnosti zadavatele od jejich záměru zadávat odpovědně odrazují, jelikož jim to samozřejmě přináší obtíže a práci navíc, která se jim z časových ani finančních důvodů nevyplácí. Několik účastníků také otevřeně přiznalo, že za neochotou reflektovat aspekty odpovědného zadávání stojí i jejich nepříliš velký zájem o tuto problematiku, která stojí nad rámec jejich běžné agendy, a s tím spojené vyvíjení menší aktivity v této oblasti.

- **Vyšší cena**

V naprosté většině případů požadavky zadavatele nad rámec „běžných“ navýší cenu za plnění veřejné zakázky. Toho jsou si zadavatele vědomi a tato skutečnost je pro ně naprosto klíčová. Na starosty bývá vyvíjen politický nátlak, aby vybraný dodavatel poskytoval nejlevnější plnění. V opačném případě jsou opozicí a samotnými občany často napadáni za jejich nehospodárné jednání a obviňováni z korupčního chování.

- **Nízký zájem dodavatelů**

Zadavatelé se obávají toho, že již tak dost nízký zájem dodavatelů hlásit se do zadávacích/výběrových řízeních obcí, bude právě nadstandardními požadavky obcí ještě snížen. V současné době je poptávka zejména u stavebních prací tak vysoká, že pro dodavatele nejsou veřejné zakázky zadavatelů dostatečně lukrativní a zajímavé. Znamená to pro ně pouze vyšší administrativní náročnost, kterou nemusí a ani nechťejí podstupovat právě s ohledem na současný vzkvétající trh. Zadavatelé se proto obávají, že s dalšími požadavky ubude i zájem dodavatelů podávat nabídky do veřejných zakázek.

- **Nedostatečný počet dodavatelů na trhu, kteří mohou splnit požadavek sociálně odpovědného plnění**

Řada dodavatelů, a to především těch malých a středních, se s přístupem sociálně odpovědného zadávání doposud neselekala. Nejsou tedy připraveni na splnění požadavků, které by po nich mohli zadavatelé v rámci sociálně odpovědného zadávání požadovat. Nedisponují vhodnou certifikací, nezabývají se specifikací prodávaných výrobků z hlediska dopadu na životní prostředí nebo z hlediska jiných sociálních aspektů. Ve většině případů je jediným kritériem, které sledují, cena a případně kvalita. Zadavatelé se domnívají, že by stanovení dalších nadstandardních požadavků omezilo přístup menších lokálních dodavatelů, které se právě naopak snaží podporovat.

- **Problematický systém kontroly plnění požadavků poptávaných v rámci aspektů odpovědného zadávání veřejných zakázek**

Zadavatelé jako problematické určili ověřování svých požadavků poptávaných v rámci aspektů odpovědného zadávání. Jako zvláště komplikované uváděli ověřování, zda daný produkt skutečně naplňuje požadavek ekologicky šetrného řešení, pokud nemá příslušnou ekoznačku. Rovněž za problematické označili jednání některých dodavatelů, jež zneužívají určitých sociálních aspektů pro zvýhodnění svého postavení v řízení o veřejné zakázce, aniž by měli zájem důvod svého zvýhodnění zachovat po celou dobu plnění veřejné zakázky nebo skutečně nějaký sociální aspekt podporovat. Jedná se ve většině případů o dodavatele, kteří v nabídce slibují, že se na veřejné zakázce budou podílet osoby, které jsou znevýhodněné na trhu práce, anebo se neprávem vydávají za sociální podniky. Tomuto přístupu nahrávala stará právní úprava a bohužel ani dnes nebyl tento nešvar zcela vymýcen. Zadavatelé jsou proto obezřetní a často se vyhýbají právě tomuto sociálnímu aspektu odpovědnému zadávání, stejně jako se obávají využívat k plnění veřejné zakázky služeb sociálních podniků. Další obavou zadavatelů dle účastníků tematického setkání je,



že budou zadavatelé nuceni v průběhu realizace plnění kontrolovat dodržování speciálních požadavků stanovených v zadávacích podmínkách, což pro ně opět představuje další administrativní zátěž, a v opačném případě mohou být za nedostatečnou kontrolu svých požadavků kritizováni či přímo sankcionováni.

#### ● **Kvalita odvedené práce**

Ze svých nebo jiných zkušeností zadavatelé nechtějí zadávat veřejné zakázky přímo vězeňské službě či osobám dlouhodobě nezaměstnaným, tedy osobám, jejichž pracovní návyky a motivace odvádět svou práci řádně a včas je dle zkušeností zadavatelů nižší než u dodavatelů, kteří nejsou díky těmto sociálním aspektům zvýhodněni a musí tak čelit konkurenci na trhu.

#### ● **Nepochopení ze strany kontrolního orgánu**

Toto riziko bylo jmenováno na tematickém setkání jako jedno z nejčastějších. Zadavatelé se setkávají s nespočtem kontrol, které ověřují správnost jejich postupů. Jedná se skutečně o velké množství a rozličnost kontrolních orgánů. Bohužel většina těchto kontrolních subjektů o odpovědném zadávání ještě neslyšela. Identifikují tedy častokrát sociálně odpovědné požadavky zadavatele za diskriminační a nechápou důvod jejich začlenění do zadávací dokumentace. Bohužel ani rozhodovací praxe Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže není v tomto jednoznačná. Dokonce není výjimkou, že kontrolní orgán zadavatele přímo od odpovědného zadávání odrazil s doporučením, že by toto jednání zadavatele mohlo být identifikováno jako pochybení. Zvláště obezřetní bývají zadavatelé u veřejných zakázek, jež jsou spolufinancovány z evropských fondů. Ačkoliv v zákoně č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a v Metodickém pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014–2020, které transponují směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek, je přímo zakotvena možnost zapracování aspektů sociálně odpovědného zadávání do zadávacích podmínek, řada poskytovatelů dotací, tedy kontrolorů, o této možnosti neslyšela. Je zarážející, že právě poskytovatelé dotací, jež mají za úkol přerozdělovat prostředky z evropských fondů, nejsou dostatečně vzděláváni v této oblasti, ačkoliv zájem Evropské unie o odpovědné zadávání je značný. Zadavatelé nemají ani dostatek ochoty a prostředků na to, aby kontrolním orgánům oponovali nebo s nimi vedli soudní spory, jelikož by je toto jednání mohlo připravit nejen o finanční prostředky a čas, ale i o samotnou realizaci veřejné zakázky, jejíž plnění by tak bylo pozastaveno do doby vyřešení sporu.

Jako další rizika byla vícekrát jmenována tato:

- nepochopení u veřejnosti (občan, zastupitel);
- velká specifikace vytváří korupční prostředí;
- neznalost výhod společensky odpovědného zadávání;
- nedostatečná soudní praxe;
- u standardních výrobků (auta, PC, papír) by měl společenský dopad hlídat/regulovat stát;
- větší náročnost na koordinaci prací (v případě zadávání veřejných zakázek na části v rámci podpory malých a středních podniků);
- zpřísnění podmínek z úřadu práce;
- správné nastavení obchodních a zadávacích podmínek;
- menší zájem o určité oblasti;
- nezájem o některé otázky (např. ekologie);
- komplikace zadávacího řízení;
- problém, aby sociálně odpovědní byli i poddodavatelé;
- strach z něčeho nového;
- nepochopení/strach z odpovědného zadávání veřejných zakázek;
- ohrožení termínů;
- neinformovanost starostů;
- omezení lokálních dodavatelů;
- omezení malých firem;
- neznalost obcí;
- časová náročnost;
- nechuť zavádět nové postupy;
- chybí zkušenosti, zajeté koleje;
- informovanost;
- omezené zkušenosti s odpovědným zadáváním veřejných zakázek;
- zneužití za účelem omezení soutěže;
- obava;
- nedůvěra;
- neznalost problematiky sociálně odpovědného veřejného zadávání;
- nedostatek vzorových zadávacích dokumentací se sociálně odpovědným aspektem;
- podvodné firmy;
- neosvětlení a v problematice neorientovaní kontroloři;
- jednodušší je hodnocení pouze na cenu (možná neobjektivita jiného hodnocení);
- chybějící osvěta obcí či externích administrativních společností;
- kontroloři bez praxe.

# Doporučení ke společensky odpovědnému zadávání VZ

**Doporučení neboli návrhy řešení, jež jsou níže definovány, navazují na předchozí kapitolu, ve které jsou identifikovány rizika, která zadavatelé, resp. účastníci tematického setkání, definovali jako překážky pro použití aspektů odpovědného zadávání při zadávání veřejných zakázek. Tato doporučení mají směřovat k odstranění definovaných překážek či rizik nebo alespoň snížení míry obav a neochoty zadavatelů odpovědně zadávat. Odpovědi, označené jako doporučení, byly ve většině případů překvapivě jednoznačné.**

**Zde jsou ty nejčastější a nejzajímavější z nich:**

## ● Osvěta

Drtivá většina dotázaných odpověděla, že je nezbytná osvěta, vzdělávání v této oblasti, a to nejen zadavatelů, kteří administrují veřejné zakázky, ale osvěta je nezbytná také v rovině kontrolních orgánů, dodavatelů a v neposlední řadě občanů, tedy veřejnosti.

Nejednou bylo řečeno, že snaha zadavatele zadávat odpovědněji se neseťká s pochopením občanů, resp. voličů, jejichž preference jsou v drtivé většině zaměřeny pouze na cenu, tedy co nejlevnější řešení. Právě zájem občanů o to, jestli je s veřejnými prostředky nakládáno tak, aby krom ekonomicky nejvýhodnějšího řešení byl sledován také přínos pro společnost, je pro většinu zadavatelů, v našem případě starostů, pochopitelně klíčový.

## ● Podpora ze strany státu

V mnoha případech účastníci označili za pro ně zcela určitou podporu ze strany státních orgánů, kontrolních subjektů a poskytovatelů dotací. Zjednodušení administrace veřejných zakázek, jednoznačná rozhodovací praxe, větší podpora v zákoně nebo v pravidlech poskytovatelů dotací by pro starosty mohla být dostatečná výzva proto, aby se o zadávání zakázek odpovědnější formou pokoušeli více. Zadavatelé považují právě nižší míru podpory od významných kontrolních orgánů za rozhodující při zvažování, zda se pokoušet o náročnější, leč pro společnost přínosnější, cestu nebo zda se „raději“ vyhnout případným budoucím komplikacím a případným sankcím právě ze strany kontrolních orgánů. Jak bylo uvedeno výše (při identifikaci rizik), již mnohokrát se obce setkaly s nepochopením poskytovatelů dotací či jiných kontrolních orgánů s jejich záměrem zadat zakázku sociálním podnikům nebo zapracovat do zadávacích podmínek požadavky na ekologické či jinak sociálně přínosné řešení.

## ● Bonusy

Kromě zjevně potřebné osvěty se účastníci tematického setkání shodli na tom, že by zadavatele jistě povzbudil k odpovědnému zadávání systém odměn či jiných bonu-

sů, které by je motivovali jít administrativně, finančně i časově náročnější cestou. V tomto směru zajímavým návrhem, který na tematickém setkání zazněl, bylo poskytnout zadavatelům podporu prostřednictvím snížení sazby DPH pro veřejné zakázky, které navíc zohledňují společenský přínos. Jako zajímavé se nám rovněž jevil návrh zvýhodňovat ze strany poskytovatele dotace ty projekty nebo veřejné zakázky, jež obsahují aspekt odpovědného zadávání.

## ● Seznam prověřených dodavatelů

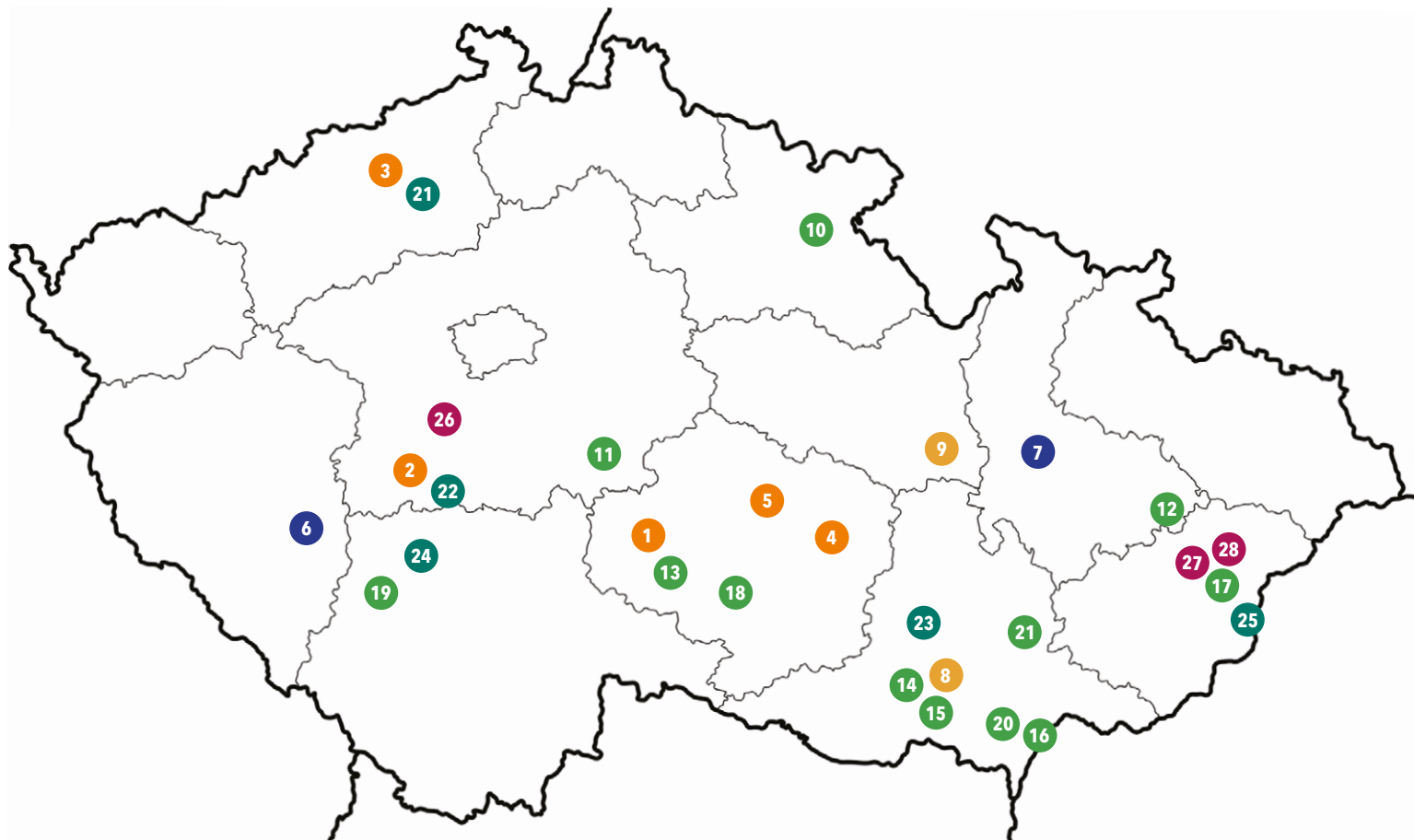
Zadavatelé by rovněž uvítali, kdyby měli k dispozici tzv. white list, který by obsahoval seznam již prověřených dodavatelů rozdělených k příslušným tématům společensky odpovědných aspektů. Tento seznam by jim ulehčil práci při hledání vhodného dodavatele či okruhu dodavatelů, kteří zohledňují v rámci své podnikatelské činnosti právě ten sociálně odpovědný aspekt, který by byl daným zadavatelem zvolen. Výběr vhodného dodavatele z takového seznamu by dle názoru účastníků tematického setkání ulehčilo zdůvodnění výběru takového dodavatele nejen před kontrolními orgány ale i před ostatními účastníky (ať již zadávacího nebo výběrového řízení) a mohlo by tak zamezit podání případných námitek a následných nařčení z diskriminace či případných soudních sporů.

Na tematickém setkání zazněla také tato doporučení: (Pro přehled uvádíme také i další doporučení, která se objevila na tematických setkáních, přestože se některá doporučení věcně opakují, a to z důvodu, že každý účastník je pojmenoval po svém.)

- zjednodušení a zprůhlednění administrativy, legislativy;
- poskytnutí pomoci se zapracováním, využití odpovědného zadávání, následné ohlídání, splnění požadavků;
- jednodušší systém kontroly realizace a financování veřejných zakázek („Finanční kontroly jdou po číslech.“);
- zapracovat odpovědné zadávání do legislativy jako povinnost;
- navázat také na výhody pro dodavatele;
- reklamní kampaně v televizi, billboardy, zvýšit povědomí společnosti;
- propagace, osvěta, výhody, dobrá praxe;
- vzdělávat již ve školách;
- navýšit finanční prostředky obcím;
- méně administrativy obcím;
- lepší informovanost starostů (školení, rozšíření do území);
- větší informovanost starostů, příklady dobré praxe;
- lepší osvěta;
- zvýšit informovanost;
- osvěta;
- zvýšit informovanost (semináře, metodiky, příklady dobré praxe);

- úprava legislativy, legislativní úprava;
- informovanost;
- lépe informovat starosty;
- větší osvěta (prezentace příkladů dobré praxe);
- více lidí, peněz;
- začít v jiné době;
- znalost lokální ekonomiky (firem);
- příklady dobré praxe;
- „přítel“ na telefonu – někoho na koho se obrátit;
- proškolení zpracovatelů veřejných zakázek;
- proškolení zadavatelů;
- aktivní podpora i pro případné dodavatele;
- osvěta + zdůraznění výhod;
- zvýšení povědomí;
- více příkladů dobré praxe;
- zvýšit znalost obcí;
- příklady dobré praxe, kdo odpovědně zadává;
- pomoc při zpracování zadávací dokumentace + hodnocení odpovědného zadávání;
- odborné poradenství během zadání a realizace veřejné zakázky;
- informační podpora – uvádět příklady dobré praxe;
- zvýšit povědomí o společensky odpovědném zadávání;
- zvýšit informovanost na obcích – osobní setkání;
- zaměřit se na celá zastupitelstva a vzdělávání obyvatel; větší informovanost;
- metodiky;
- školení;
- osvěta + příklady dobré praxe;
- osvěta od gestora zákona o zadávání veřejných zakázek;
- osvěta cílená;
- bodové zvýhodnění v rámci dotací;
- média;
- školení pro starosty;
- osvěta pro kontrolory, pro občany, voliče;
- vysvětlit zadavateli, že to je cesta, jak si pořídit to, co chce;
- osvěta dodavatelů;
- osvěta všech;
- osvěta pro zastupitele;
- soudní praxe;
- lepší koordinace MMR a MPSV;
- běh na dlouhou trať;
- jednoduchost.

# Příklady dobré praxe na mapě



**Administrativa**  
**Lokální ekonomika**  
**Společné projekty**

**Životní prostředí**  
**Zaměstnanost**  
**Bezpečnost práce**

# Seznam příkladů dobré praxe

## ve spolupráci dobrovolných svazků obcí

### Administrativa

1 Dobrá praxe Stražiště	str. 15
2 Dobrá praxe Příbramsko	str. 16
3 Dobrá praxe Chomutovsko	str. 17
4 Dobrá praxe Novoměstsko	str. 19
5 Dobrá praxe Podoubraví	str. 20

### Lokální ekonomika

6 Dobrá praxe Horažďovicko	str. 22
7 Dobrá praxe Mohelnicko	str. 23

### Společné projekty v rámci meziobecní spolupráce

8 Dobrá praxe Ivančicko	str. 25
9 Dobrá praxe Orlicko	str. 26

### Životní prostředí

10 Dobrá praxe Podkrkonoší	str. 29
11 Dobrá praxe CHOPOS	str. 30
12 Dobrá praxe Moravská Brána	str. 31
13 Dobrá praxe Stražiště	str. 32
14 Dobrá praxe Ivančicko	str. 33
15 Dobrá praxe Město Dolní Kounice	str. 34
16 Dobrá praxe Obec Hrušky	str. 35

17 Dobrá praxe Kelč	str. 37
18 Dobrá praxe Třeštsko	str. 38
19 Dobrá praxe Mirovice	str. 39
20 Dobrá praxe Starovičky	str. 40
21 Dobrá praxe Obec Snovídky	str. 42

### Zapojení osob znevýhodněných na trhu práce

22 Dobrá praxe Příbramsko a Chomutovsko	str. 45
23 Dobrá praxe Tišnovsko	str. 46
24 Dobrá praxe Milevsko	str. 47
25 Dobrá praxe Valašské Klobucko	str. 48

### Podpora důstojných a bezpečných pracovních podmínek

26 Dobrá praxe Dobříšsko a Novoknínsko	str. 52
27 Dobrá praxe Kelč	str. 53
28 Dobrá praxe Valašskomeziříčsko-Kelečsko	str. 54

---

Vážený čtenáři, pro Vaše pohodlí jsme upravili obsah a mapový podklad jako aktivní, takže po kliknutí na příslušný řádek nebo označení v mapě se dostanete přímo na text.

Autoři

# Administrativa

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, skrze které je v základě realizováno právo na samosprávu. Základní normou upravující obce je zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. Každá obec tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Cílem obce je péče o všestranný rozvoj svého území a potřeby svých občanů, stejně tak jako ochrana veřejného zájmu při plnění svých úkolů.

Za tím účelem se v každé obci zřizuje obecní úřad, který zajišťuje administrativní oporu pro chod obce a správu jejích záležitostí. Vyjma samostatné působnosti působí obecní úřady také v působnosti přenesené, čímž se podílejí na výkonu státní moci a chodu veřejné správy. Podle § 64 a 66 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích a dále prováděcího zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností dnes rozlišujeme z hlediska rozsahu kompetencí obecních úřadů v přenesené působnosti tři typy obcí.

Obcím je ze zákona umožněna meziobecní spolupráce ve formě zakládání dobrovolných svazků obcí. V rámci projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, v rámci kterého vznikl tento materiál, se v dobrovolných svazcích obcí zapojených do projektu zřizují tzv. Centra společných služeb.

Centra společných služeb jsou koordinačním orgánem svého svazku. Pomáhají tak svým obcím a starostům ve všech směrech s:

- obecnou administrativou,
- odborným poradenstvím,
- informováním o legislativních změnách,
- kontrolou úředních desek,
- veřejnými zakázkami,
- GDPR,
- projektovým poradenstvím,
- vzděláváním starostů a zaměstnanců obcí,
- společnými nákupy,
- propagací,
- a mnoha dalšími aktivitami.

Cílem center společných služeb je usnadnění života starostům a následná úspora času, stejně jako finančních prostředků obcí. Což se samozřejmě dotýká i ve zlepšení života občanů ve svých obcích a blízkém okolí.

Přesahem tohoto projektu CSS je dále meziobecní spolupráce nejen na místní úrovni, ale také v republikovém měřítku, kde díky CSS dochází ke shromažďování a projednávání návrhů legislativních změn v oblasti veřejné správy i v oblasti poskytování veřejných služeb.

## Dobrá praxe Stražiště

Svazek obcí Stražiště se stal zprostředkovatelem jednání o výstavbě obchvatu krajské silnice II. třídy mezi členskými obcemi a Krajem Vysočina.

Problematika meziobecní spolupráce není pouze o administrativní agendě, kterou svazky obcí vykonávají, tedy o administrativní podpoře členských v obcích v agendách jako je dotační management, problematice veřejných zakázek, právním a ekonomické poradenství apod. Často daleko významnější aktivitou je tzv. koordinovaný rozvoj území. Svazky obcí zde sehrávají významnou roli v koordinovaném managementu důležitých regionálních témat. Jedná se například o témata odpadového hospodářství, školství, sociálních služeb, životního prostředí dopravní infrastruktury apod. Z vlastní zkušenosti DSO – Svazek obcí mikroregionu Stražiště, uvádí téma, kterému se svazek věnuje v posledních letech.

### Výsledek spolupráce?

V regionu je několik důležitých dopravních tepen, které mají pro region klíčový význam. Jednou z těchto tepen je silnice II/128, která protíná region a propojuje území DSO s Jihočeských a Středočeským krajem. Silnice je v majetku Kraje Vysočina, který již více jak 15 let připravuje její modernizaci. Obsahem projektu je vybudování dvou obchvatů a dalších čtyř staveb v celkovém předpokládaném rozpočtu 800 mil. Kč. Smyslem aktivit DSO je pomoc při přípravě modernizace zmíněné silnice. DSO je koordinujícím regionálním subjektem, který ve spolupráci s Krajem Vysočina pomáhá v majetkoprávní přípravě modernizace, koordinuje územně plánovací dokumentace v jednotlivých dotčených katastrech, hledá lokality pro náhradní výsadby atd.

V roce 2020 začne realizace první stavby – obchvat Salačovy Lhoty.

### V čem spočívá podpora?

DSO tak vystupuje jednotně, jako jeden člověk. Proces přípravy modernizace II/128 se nedrobí, ale díky koordinaci ze strany DSO dochází k efektivnějšímu přenosu informací a koordinaci přípravy modernizace. Navíc díky této meziobecní spolupráci ušetří tak čas a peníze svým obcím, které by vyjednávaly samy za sebe a nejspíše by kýženého výsledku nedosáhly nebo po delší době. Takto vše zařizuje „jeden člověk“, který má o všem přehled a ví, kam jít, s kým jednat, co zařídit a není třeba zatěžovat starosty jednotlivými činnostmi, které za ně můžeme udělat CSS. Aktivity DSO jsou placeny z běžného provozního rozpočtu DSO a solidárně se na nich podílí všechny členské obce.



**Název CSS:** CSS Stražiště

**DSO:** Svazek obcí mikroregionu Stražiště

**Název dobré praxe:** Svazek jako jednotný vyjednávací bod o obchvatu

**Zaměření:** administrativa

**Kontakt:** <https://www.straziste.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Svazek obcí mikroregionu Stražiště sdružuje celkem jedenáct obcí v západní části Kraje Vysočina v okolí města Pacova včetně něj.

Svazek obcí mikroregionu Stražiště vychází ze schválené strategie Členskou schůzí SOM Stražiště a tato strategie byla zpracována Regionální rozvojovou agenturou v Jihlavě. Mezi priority svazku patří:

1. vytvoření organizační struktury mikroregionu, kvalitní příprava projektů;
2. rozvoj cestovního ruchu;
3. vytvoření kvalitní sociální infrastrukturu v obcích, podpora podnikání;
4. řešení dopravní infrastruktury;
5. řešení technické infrastruktury.

## Dobrá praxe Příbramsko

CSS ORP Příbram vytvořilo pro své členské obce sekci webu, kde naleznou všechny potřebné informace na jednom místě. Roste tak informovanost starostů a zjednodušuje jim jejich práci.

CSS ORP Příbram chtělo své obce jednotně informovat o aktuálních zákonech, novinkách, pomoc s dokumenty. Aby nemuselo informace posílat několikrát a starostové je pak složité dohledávat v mailech apod., zřídilo CSS tak pro své členské obce na svých webových stránkách interní uzamčenou sekci, kde najdou vše na jednom místě. Zde mohou zástupci členských obcí, po zadání unikátního přístupového kódu, nalézt širokou škálu aktuálních informací z oblasti veřejné správy, bez dalšího složitého vyhledávání. Poskytnuté informace v uzamčené sekci jsou pouze pro členské obce CSS z důvodu přidání hodnoty jejich členství v DSO ORP Příbram.

### Výsledek spolupráce?

V této členské sekci tak členové CSS ORP Příbram mohou najít:

- aktuální informace,
- potřebné zákony a vyhlášky,
- odborné metodiky,
- vzory,
- doporučení.

Dále pak informace k projektu „Zefektivnění nákladů na svoz a likvidaci odpadu“, informace z Úřadu pro ochranu osobních údajů, stanoviska k dotazům z území, k aktuálním změnám v legislativě a další informace a příručky, ať již z oblasti veřejného osvětlení, pozemních komunikací, cenové mapy nemovitostí, požární ochrany a dalších informací včetně Poskytovatelů zdravotních služeb na území ORP Příbram.

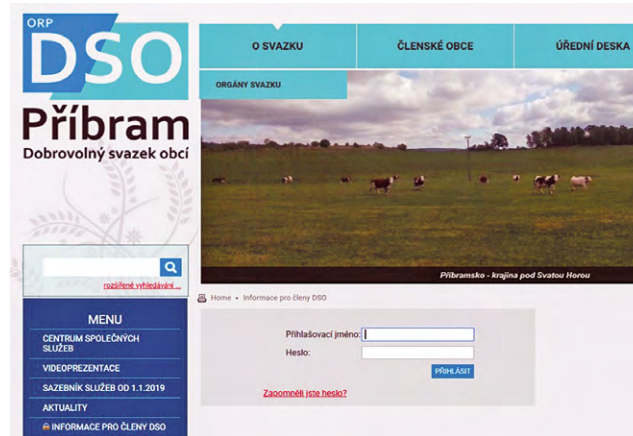
### V čem spočívá podpora?

Interní členská sekce tak zajišťuje aktuální informovanost starostů a pracovníků obcí. Nemusí tak hledat potřebné údaje volně na internetu, v emailech a rozhodovat se, které jsou ty správné. Výsledkem uzamčené sekce je zjednodušený a rychlý přístup k informacím na jednom místě, který napomáhá k orientaci starostů v obecní problematice.

Takový to přístup pak snižuje:

- čas starostů na zjišťování informací,
- s tím související náklady na jejich čas,
- administrativní náročnost na ně,
- chybovost (v použití zastaralých aktualit, dokumentů apod.).

A pokud si i přesto s něčím neví rady, mohou zavolat do CSS ORP Příbram o radu. V každém případě jsou zaměstnanci CSS připraveni rychle reagovat na případné dotazy starostů, zpracovat stanoviska a zaslat je členským obcím.



**Název CSS:** CSS Příbramsko

**DSO:** Dobrovolný svazek obcí ORP Příbram

**Název dobré praxe:** Členská sekce webových stránek DSO

**Zaměření:** administrativa

**Kontakt:** <http://www.dsopribram.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Dobrovolný svazek obcí ORP Příbram byl založen na ustavující Valné hromadě, dne 23. září 2015 na základě Smlouvy o zřízení dobrovolného svazku obcí ORP Příbram. Zakladateli je 14 obcí včetně měst a Příbrami.

Hlavní činnost svazku je zaměřena zejména na výkon činností směřujících k systematickému a efektivnímu rozvoji zájmového území, ochranu a prosazování společných zájmů členských obcí a jejich spolupráci v řadě oblastí.

V současnosti má svazek 26 členských obcí.



## Dobrá praxe Chomutovsko

CSS Chomutovsko instalovalo v obcích díky spolupráci informační a orientační tabule, jejichž cílem je posílení cestovního ruchu v obcích.

Jedním z cílů strategie rozvoje Chomutovska pro oblast cestovního ruchu bylo dosáhnout zvýšení zájmu o Chomutovsko. Manažerky svazku Chomutovsko zpracovaly projektový záměr s názvem Informační systém – atraktivita v obcích Chomutovska. Cílem projektu je vybudovat informační systém o atraktivitách Chomutovska a podpořit aktivity podmiňující další růstový potenciál cestovního ruchu na území Chomutovska. Konkrétním návrhem je spuštění mobilní aplikace pro turisty s vytvořenými výlety po Chomutovsku, výlety s příběhem.

Pracovní skupina pro cestovní ruch složená ze zástupců členských obcí svazku a odborníků se v březnu 2017 shodla na tom, že projekt propagace Chomutovska se bude soustředit na vytvoření základního systému informací, na který budou postupně podle možností navazovat další možné formy. Základní formou bude využití moderní technologie – mobilní aplikace (MA). Na mobilní aplikaci budou navazovat webové stránky a podle požadavků a možností obcí budou v terénu umístěny informační tabule. Každá obec svazku dostane základní informace o projektu a bude se moci přihlásit se svými požadavky, náměty. Bude ovšem vybírat z nabídnutého okruhu témat.

Další oblastí propagace bylo vytvoření informačních tabulí pro jednotlivé obce svazku. Pro seznámení veřejnosti s výsledkem tohoto projektu svazku zaměřeného na propagaci Chomutovska uspořádal svazek vernisáž prezentace Informačních tabulí obcí Chomutovska. Akce se konala 3. prosince 2019 v kostele sv. Kateřiny v Chomutově, kde se sešli starostové a starostky obcí svazku a odborníci, kteří velmi pomohli při přípravě projektu. Dojem z instalace tabulí v nádherném prostoru kostela sv. Kateřiny byl natolik působivý, že všichni podpořili nápad pana senátora MVDr. Přemysla Rabase, aby soubor zůstal ucelený a v obcích byl prezentován formou putovní výstavy.

### Výsledek spolupráce?

Na území Chomutovska jsou v některých obcích instalovány různé informační a navigační tabule, panely o zajímavostech pro turisty. Jedná se o vzájemně nepropojené systémy. Úkolem svazku obcí je v rámci projektu vytvořit zásady a zrealizovat v souladu s nimi informační systém o atraktivitách území, jednoduše srozumitelný pro návštěvníky a zájemce. Cílem je motivovat turistu k vícedennímu pobytu, k návštěvě dalších obcí Chomutovska. Systém bude využívat i moderní technologie.

Ve svazku je 25 členských obcí. Osvědčil se postup projednávání záměrů v užší pracovní skupině, do které se přihlásili starostové, starostky se silným zájmem o dané téma. Zároveň s nimi se jednání pracovní skupiny účastní odborníci na projednávané téma působící v regionu. Díky této praxi je navázán velmi užitečný kontakt s významnými organizacemi pro propagaci cestovního ruchu. Aktivity jednotlivých subjektů v regionu se tak netříští, nepřekrývají, cílem je dosáhnout koordinace aktivit.

Všechny obce svazku jsou na informačních tabulích prezentovány fotografiemi v tzv. „filmovém pásu“. Každá tabule je zvláštní pro konkrétní obec, věnuje se největším zajímavostem v obci, přírodním památkám,



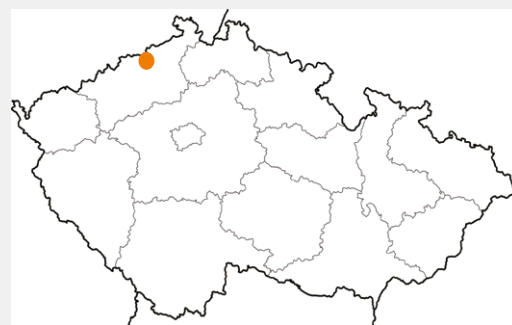
**Název CSS:** CSS Chomutovsko

**DSO:** Dobrovolný svazek obcí Chomutovsko

**Název dobré praxe:** Společná propagace obcí Svazku – Mobilní aplikace Hory Doly a Informační tabule obcí

**Zaměření:** propagace

**Kontakt:** [www.dso-chomutovsko.cz](http://www.dso-chomutovsko.cz)



### O dobrovolném svazku obcí

Předmětem činnosti svazku jsou zejména aktivity zaměřené na: systematický a efektivní rozvoj zájmového území, ochranu a prosazování společných zájmů členských obcí a spolupráci obcí např. v oblastech: cestovní ruch, školství, sociální péče apod. Svazek v současnosti sdružuje 25 obcí včetně města Chomutova.

kulturním památkám anebo dalším, jako jsou sportovní zařízení apod. Společnou jednotící linku na všech tabulích však představuje otázka vztahující se k určité figuře ze znaku obce. Na stejné tabuli se ale návštěvník dozví další zajímavosti a na mapě může vyhledat všechny obce, kde jsou tabule z projektu umístěny, a vyzkoušet tak své znalosti o Chomutovsku. Připravujeme interaktivní formu mapy pro naše webové stránky a věříme, že v další etapě projektu se podaří připravit tabule ve všech členských obcích svazku. Pomyslnou třešinkou na projektu bude osazení tabulí čipem pro projekt LifeisSkill.

### V čem spočívá podpora?

CSS se tímto příkladem inspirovalo u Destinační agentury Dolní Poohří. DA Dolní Poohří při zahájení přípravy mobilní aplikace pro obce v Poohří, nabídla spolupráci při tvorbě výletů. Svazek přivítal možnost využít zkušenosti DA Dolní Poohří.

Kancelář svazku na základě výsledku výběrového řízení oslovila firmu, která poskytla svazku licenci klonu mobilní aplikace a svazek zahájil tvorbu vlastních výletů.

Výlety v MA jsou řazeny do 4 základních kategorií:

- S dětmi
- Poznávací
- Cyklovýlety
- Tajemné

Velkou výhodou bylo, že pro první výlet MA „Dračí cesta“ v kategorii S dětmi byl již v terénu fyzicky vytvořen. V obci Březno existuje stezka s názvem Dračí cesta, na několika zastávkách jsou osazeny tabule s úkoly, otázkami. Děti je procházejí a odpovědi zaznamenávají do kartičky, po splnění úkolů jsou odměněny v informačním centru drobným dárkem. Výlet v mobilní aplikaci děti vede po existující stezce a děti mohou odpovědi zaznamenat přímo do mobilu. Výlet tak vznikl velmi rychle díky existujícím podkladům. Na první výlet CSS navázalo dalšími výlety v obci Strupčice a Blatno. V nejbližší době bude připraven výlet propojující všechny obce svazku.

Náklady na pořízení licence mobilní aplikace jsou řádově 50 000 Kč. Na pořízení licence a vlastní tvorbu výletů přispívají obce.

CSS zajistilo projekt, výběr dodavatele a veškerou koordinaci úkolů spojených s mobilní aplikací a ostatní propagačními prvky v regionu.



## Dobrá praxe Novoměstsko

Díky akci CSS Novoměstsko se obce DSO podílejí na rozvoji novoměstské nemocnice, která je spádovou pro celý region.

CSS Novoměstsko přispělo na nákup vybavení dětského oddělení nemocnice Nové Město na Moravě. Náklady na stavbu (cca 90 mil. Kč) platil zřizovatel nemocnice – Kraj Vysočina. Mobilní vybavení pokojů a ambulancí nebylo součástí investice nové budovy. Proto bylo potřeba zajistit další finanční prostředky pro moderní polohovatelná lůžka pro děti v závažném stavu a pro děti po úrazech a operacích.

### V čem spočívá podpora?

Na členské schůzi DSO zástupci nemocnice – paní ředitelka, tisková mluvčí a primář dětského oddělení prezentovali projekt dětského oddělení novoměstské nemocnice a požadavek na jeho vybavení. V DSO byla stanovena doporučená částka na obyvatele tj. 11 Kč/obyvatel. Každá obec tak přispěla ze svého rozpočtu svou finanční částkou na dovybavení nemocnice. Celkem obce DSO Novoměstsko přispěly 320 120 Kč. Kdy mezi nemocnicí a DSO byla sepsána darovací smlouva.

Došlo tak ke zvýšení udržitelnosti a dostupnosti zdravotní péče v regionu (33 lůžek, z toho 3 lůžka pro intermediální péči). Kapacita se oproti stávajícímu dětskému oddělení zvýšila o 5 lůžek. V pavilonu jsou umístěny všechny odborné ambulance a zázemí pro děti i rodinný doprovod. V únoru 2019 proběhlo slavnostní otevření nového dětského oddělení. Dárci a sponzoři věnovali celkem 2 250 000 Kč.

### Výsledek spolupráce?

Díky DSO se tak rozšiřuje vybavení ordinací a nemocnice, která jsou nezbytné pro jejich občany a zlepšení zdravotnických služeb v území, jako:

- 2011: přístroj pro nepřímou srdeční masáž (118 974 Kč)
- 2014: laparoskopická věž pro operační sál (277 637 Kč)
- 2016: sanitní vůz (219 648 Kč)
- 2018: operační věž pro urologický sál (193 744 Kč)
- 2019: dětské oddělení CSS Novoměstsko (320 120 Kč) spolupráce s CSS Bystřicko (394 000 Kč)



**Název CSS:** CSS Novoměstsko

**DSO:** Mikroregion Novoměstsko

**Název dobré praxe:** Příspěvek na vybavení dětského oddělení nemocnice Nové Město na Moravě

**Rozpočet:** 320.000,- Kč

**Zaměření:** zdravotnictví

**Kontakt:** <http://www.novomestsko.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Svazek obcí Mikroregion Novoměstsko byl založen 17 obcemi Novoměstska na ustavující schůzi dne 4. 9. 2001 v Novém Městě na Moravě, aby hájil oprávněné ekonomické, společenské a kulturní zájmy, chránil životní prostředí obyvatel Mikroregionu a řešil problémy přesahující rámec a možnosti jednotlivých obcí. V současné době je v Mikroregionu 30 členských obcí. Mikroregion Novoměstsko v podstatě kopíruje území spádového obvodu obce s rozšířenou působností (ORP) Nové Město na Moravě. Zaujímá tak střední část okresu Žďár nad Sázavou a tvoří severovýchodní část kraje Vysočina.

## Dobrá praxe Podoubraví

Díky DSO Podoubraví byla zajištěna lékařská péče pro obyvatele členských obcí na základě jejich předchozí žádosti. Současně byl i nastaven systém pro případné obdobné budoucí postupy v budoucnu.

Svazek obcí Podoubraví ve spolupráci s MUDr. Sylvíí Špitálníkovou vyvinul snahu zajistit pro občany Podoubraví dostupnost oboru endokrinologie a diabetologie v Chotěboři, aby občanům odpadlo dojíždění do ordinace v Havlíčkově Brodě. Byla to reakce na požadavek obyvatelů mikroregionu Svazku obcí Podoubraví.

Dopisy se žádostí o podporu byly zaslány na centrály zdravotních pojišťoven a na odbor zdravotnictví Krajského úřadu Kraje Vysočina. Předseda Svazku obcí Podoubraví, Václav Venhauer, osobně jednal o potřebnosti endokrinologické ambulance v Chotěboři s ředitelem regionální pobočky Všeobecné zdravotní pojišťovny. Na základě jeho doporučení byly připraveny jako podklad k výběrovému řízení přehledy dojezdových vzdáleností z jednotlivých obcí do Nemocnice Havlíčkův Brod, kde je nejbližší endokrinologická ambulance. Poté proběhlo na Krajském úřadu Kraje Vysočina výběrové řízení, kterého se zúčastnila paní doktorka Špitálníková, a také předseda svazku. Záměr spolupráce se zmíněným zařízením byl odsouhlasen a v březnu 2017 se v chotěbořském M-centru otevřela ordinace endokrinologie a diabetologie.

V říjnu 2018 si podala paní doktorka u Svazku obcí Podoubraví žádost o finanční příspěvek na zakoupení ultrazvukového přístroje pro endokrinologickou a diabetologickou ambulanci v Chotěboři. Svazek obcí Podoubraví požádala o příspěvek 550 000 Kč. Částka byla rozpočítána podle počtu obyvatel mezi členské obce – Bezděkov, Borek, Čekovice, Dolní Sokolovec, Havlíčkova Borová, Heřmanice, Chotěboř, Jeřišno, Jitkov, Klokočov, Kraborovice, Krucemburk, Lány, Libice nad Doubravou, Maleč, Nejepín, Nová Ves u Chotěboře, Oudoleň, Podmoklany, Rušínov, Slavětín, Slavíkov, Sloupno, Sobíňov, Uhelná Příbram, Vepříkovo, Vilémov, Víska a Ždírec nad Doubravou a mezi obce, které členy nejsou, ale jsou v území ORP Chotěboř – Jilem, Sedletín a Čachotín. Město Chotěboř přispělo největší částkou 250 000 Kč. Finanční příspěvek poskytl všechny obce.

Příspěvek byl řešen darovací smlouvou mezi konkrétní obcí a Svazkem obcí Podoubraví (poté, co si obce na svých zastupitelstvech příspěvek schválily) a následně smlouvou s paní doktorkou. Finanční prostředky byly soustředěny na účtu svazku a následně jako celek předány paní MUDr. Špitálníkové na valné hromadě Svazku obcí Podoubraví, která se uskutečnila 28. března 2019 v Malči.

### V čem spočívá podpora?

Celou akci administrativně zajišťoval Svazek obcí Podoubraví prostřednictvím své kanceláře Centra společných služeb. Svazek si nastavil pravidla, jak v takových případech postupovat a vznikl „Vnitřní předpis upravující postup při vyřizování žádostí o poskytnutí finančního příspěvku z rozpočtů členských obcí v rámci společných postupů Svazku obcí Podoubraví“.



**Název CSS:** CSS Podoubraví

**DSO:** Svazek obcí Podoubraví

**Název projektu:** Finanční příspěvek obcí na nákup ultrazvukového zařízení pro endokrinologickou a diabetologickou ambulanci v Chotěboři

**Rozpočet:** 550.058,- Kč

**Zaměření:** zdravotnictví

**Kontakt:** <https://www.podoubravi.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Svazek obcí Podoubraví je svazek v okrese Havlíčkův Brod, jeho sídlem je Chotěboř a jeho cílem je rozvoj regionu. Sdružuje celkem 29 obcí a byl založen v roce 2001.

### Výsledek spolupráce?

- přiblížení kvalitní zdravotní péče občanům našeho mikroregionu
- stmelení členských obcí
- nastavení vnitřního postupu pro obdobné případy v budoucnu
- zisk mediálního zájmu a popularity = posílení pozice našeho DSO v území
- možnost přispět k další obdobným počínům.

# Lokální ekonomika a dodavatelské vztahy

Žádný jiný aspekt odpovědného zadávání se u měst a obcí netěší takové podpoře jako téma lokální ekonomiky. Podpora lokální ekonomiky je v tomto kontextu považována zejména na podpora místních podnikatelů, tedy povětšinou malých a středních podniků, jejich důležitost je pro rozvoj dané oblasti zcela zásadní, ať již jako zdroj pracovních míst pro místní obyvatele či z hlediska inovací.

Potřeba podpory malého a středního podnikání je zakotvena přímo ve směrnici EU o zadávání veřejných zakázek (2014/24/EU), a to zejména v člancích 78 a 124, ve kterých jsou členské státy přímo nabádány k uzpůsobení zadávání veřejných zakázek potřebám malých a středních podniků za účelem zajištění rovných podmínek pro všechny hospodářské subjekty ucházející se o veřejné zakázky. Záměr Evropské komise byl promítnut do českého zákona o zadávání veřejných zakázek.

Zadavatelé v České republice tak získali řadu možností, jak zohlednit při zadávání veřejných zakázek tolik kvitovanou potřebu podpory malých a středních podniků.

Zcela zásadní je např. otázka nastavení zadávacích podmínek. Zadávací podmínky by měly být nastaveny tak, aby jejich splnění nepředstavovalo pro dodavatele nepřiměřenou administrativní zátěž. Častým prohřeškem zadavatelů bývá např. požadavek na dokládání originálů dokumentů, jejichž dokládání není vyžadováno zákonem, nebo jiné **nepřiměřené formální požadavky**, které na kvalitu nabídky a samotného nabízeného plnění nemají vliv. **Vyváženost kritéria ceny a kvality** má také velký význam pro zvýšení atraktivity zúčastnit se zadávacího či výběrového řízení ze strany menších dodavatelů, jelikož právě malý a střední podnikatelé se častokrát zejména z provozních důvodů nemohou vyrovnat nabídkovým cenám velkoobchodníků. **Nadstandartní požadavky na kvalifikaci** či jiné podmínky účasti, jakým je např. požadavek na minimální obrát<sup>2</sup>, mohou dodavatele odradit nebo dokonce znevýhodnit. Za nezájmem dodavatelů přihlásit do výběrového či zadávacího řízení bývá často **nejasné a nesrozumitelné vymezení předmětu plnění či nekvalitně zpracovaná projektová dokumentace**. **Dostatečně dlouhá lhůta na podání nabídek** je také nesporným přínosem pro zajištění přístupu malých a středních podniků, kteří nejsou tolik zběhlé v administrativě spojené s podáním nabídky do veřejné soutěže.

Rovněž rozsáhlé veřejné zakázky, jež nemohou být často z kapacitních důvodů či finančních nebo technických nároků plněny menšími podnikateli, mohou být rozdělovány na části podle předmětů plnění nebo geograficky podle místa plnění (např. požadavek na disponování určitým počtem stavebních strojů nebo zajištění potřebného množství zaměstnanců a odborníků na stavbě). **Rozdělení veřejné zakázky na části** ve smyslu ustanovení §§ 35 a 101 zákona č. 134/2016 Sb.

o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů bývá tak možným opatřením zadavatele, jak umožnit plnění veřejné zakázky drobnějším lokálním podnikům.

Mocným nástrojem zadavatele, jak zpřístupnit veřejné zakázky malým a středním podnikům, jsou **předběžné tržní konzultace**. Tento institut slouží nejen pro zadavatele k získání informací nezbytných pro přípravu zadávacích podmínek, ale rovněž jako možnost informovat dodavatele o plánovaných veřejných zakázkách, díky čemuž se právě malý a střední podnikatelé dokáží kapacitně připravit a získat cenné informace o požadavcích zadavatele. Také zadavatelé mohou díky těmto konzultacím získat zpětnou vazbu od dodavatelů a přizpůsobit tak požadavky k tomu, aby nevytvářely překážky pro účast menších podniků. Vedení předběžných tržních konzultací by mělo být otevřené, transparentní a v dostatečné míře zdokumentované tak, aby nebylo diskriminační a nemohlo narušit hospodářskou soutěž.

Ve směrnici je také stanoveno, že by členské státy měly mít možnost stanovit mechanismy pro přímé platby subdodavatelům. Tento pokyn je přímo zapracován v ustanovení zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. **Přímé platby poddodavatelům** jsou další z variant, jak malým a středním podnikatelům pomoci s přístupem k veřejným zakázkám, jelikož právě malé a střední podniky bývají často poddodavatelem větších dodavatelů, kteří se do veřejných zakázek hlásí. Pro malé a střední podniky je pozice poddodavatele méně výhodná zejména kvůli delším lhůtám splatnosti. Zadavatel může v tomto poddodavatelům pomoci např. **zkrácením lhůty splatnosti** pro dodavatele ve vztahu k platbám svým poddodavatelům. Plnění těchto termínů si může zadavatel ověřovat přímo u poddodavatelů, případně ponechat na poddodavatelích, aby se přihlásili, pokud nejsou tyto lhůty dodržovány nebo prostřednictvím transparentního účtu. Pro účely podpory poddodavatelů a ve smyslu nastavení spravedlivých dodavatelských vztahů lze využít i tzv. **memorandum**, jež obsahuje podmínky zadavatele týkající se lhůt splatnosti, přímých plateb, případně jiného nastavení vztahů v rámci dodavatelského řetězce. Podpisem memoranda pak zadavatel zavazuje k dodržování stanovených podmínek nejen dodavatele ale i všechny jeho poddodavatele, kteří jsou tímto seznámeni se svými právy.

Výše uvedený výčet popisuje jen několik z mnoha možností, jak tuto skupinu dodavatelů podpořit.

2) Dle článku 83 Směrnice o zadávání veřejných zakázek (2014/24/EU) je za maximální přiměřenou míru považován dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

## Dobrá praxe Horažďovicko

**Díky spolupráci čtyř DSO může fungovat pojízdná prodejna, která zajišťuje základní servis občanům, kteří se nedostanou do obchodů ve městech.**

V posledních letech se v menších obcích vytrácejí místní prodejny a zneusnadňuje se tak život místním občanům. Za posledních 20 let z malých obcí zmizela více jak třetina obchodů

Obce většinou nemají na to, aby prodejny dotovaly a provozovatelé zase tolik nevydělávají, aby svoji prodejnu byli ochotni v obcích udržet a dofinancovat. Tak občanům nezbyvá nic jiného než jezdit za nákupy do větších měst a do vzdálených supermarketů. Ale co mají dělat ti, kteří dojíždět nemohou – důchodci, maminky na mateřské nebo prostě občané, kteří prostě jen nemají auto a nemohou si do měst dojet?

V centru společných služeb DSO Horažďovicko se snažili tento problém vyřešit a službu prodejny v obci zachovat. Zřídili tak pro občany pojízdnou prodejnu. Tzn. jednou – dvakrát týdně na předem domluvené zastávky a v předem domluvený čas přijede autobus s potravinami a dalším potřebným zbožím. Sortiment, který prodejna běžně nemá k dispozici, si může zákazník objednat a v následujícím termínu ho prodejna přiveze. Občané si tak mohou v klidu nakoupit, co potřebují, a nemusí se stresovat potřebností nákupu ve městě. Také je zachována možnost setkání občanů a podpora místního života.

### V čem spočívá podpora?

Fungování pojízdné prodejny je výsledkem spolupráce čtyř DSO. Provozovatele pojízdné prodejny obce podporují prostřednictvím zřízení a propagací zastávkových míst. Na tyto zastávky DSO také přispívají finančně – 2 000 Kč čtvrtletně na jednu zastávku. Ušetří se tak i finanční prostředky jednotlivých obcí.

### Výsledek spolupráce?

Občané získali stabilní službu, která je využívána především staršími lidmi, maminkami na mateřské a lidmi se zdravotním postižením v malých obcích a osadách, kteří jinak mají komplikovaný přístup k nákupům. Provozovatel služby – soukromý subjekt má zase jistotu, že má zajištěny náklady na základní činnosti, tzn. pravidelné cestování za zákazníky, což mu umožňuje službu zajišťovat bez hrozby ukončení činnosti z např. nevyrovnané poptávky po zboží díky sezoně, počasí atd.

Podářilo se samozřejmě ušetřit prostředky jednotlivých obcí a DSO za koordinaci činnosti pojízdné prodejny a lidské zdroje. Pojízdná prodejna může stabilizovat pracovníky a zároveň obce nejsou pod tlakem zřizování např. svých obecních prodejnic. Úspora je v řádu statisíců korun ročně. Další možností jak ušetřit je požádat kraj o vypsání dotačního titulu na podporu takové pojízdné prodejny v oblasti stabilizace nabídky dostupnosti služeb občanům například ve formě příspěvku na pořízení automobilu, na PHM, stanovená místa prodeje atd. Již ve více krajích o těchto možnostech uvažují. Podpora ze strany státu však bohužel stále pokulhává.



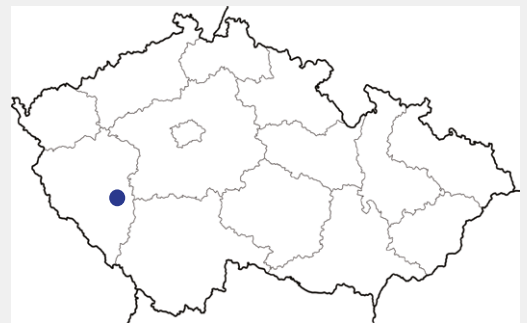
**Název CSS:** CSS Horažďovicko

**DSO:** DSO Horažďovicko

**Název projektu:** Pojízdná prodejna

**Zaměření:** lokální ekonomika

**Kontakt:** <http://www.dsohorazdovicko.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Dobrovolný svazek obcí Horažďovicko vznikl 29. 10. 2013. Cílem svazku je vytvoření platformy zejména pro zajišťování potřeb, ochrany a prosazování společných zájmů členských obcí svazku v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku, ochrany životního prostředí, nakládání s odpady, cestovního ruchu, občanské vybavenosti, technické infrastruktury a dopravy.

Členská základna tvoří 15 obcí v ORP Horažďovice.

Jedním z cílů Centra společných služeb (CSS) je vytváření a udržení společné nebo společně sdílené administrativní kapacity obcí, spočívající v poskytování potřebných a požadovaných služeb a zlepšení informovanosti občanů o poskytovaných veřejných službách. CSS zahájilo svoji činnost pro obce Dobrovolného svazku obcí Horažďovicka od listopadu 2015.

## Dobrá praxe Mohelnicko

CSS Mohelnicko se podílelo na přípravě, realizaci a propagaci projektu naučné cyklostezky napříč regionem za účasti dalších spolupracujících subjektů.

Tento příklad dobré praxe je příkladem meziobecní spolupráce nejen z pohledu rozvoje udržitelné dopravy a cestovního ruchu – vyznačení cyklotrasy, ale zejména podpory lokální ekonomiky. Přitom s tímto nápadem přišli samotní producenti místních produktů.

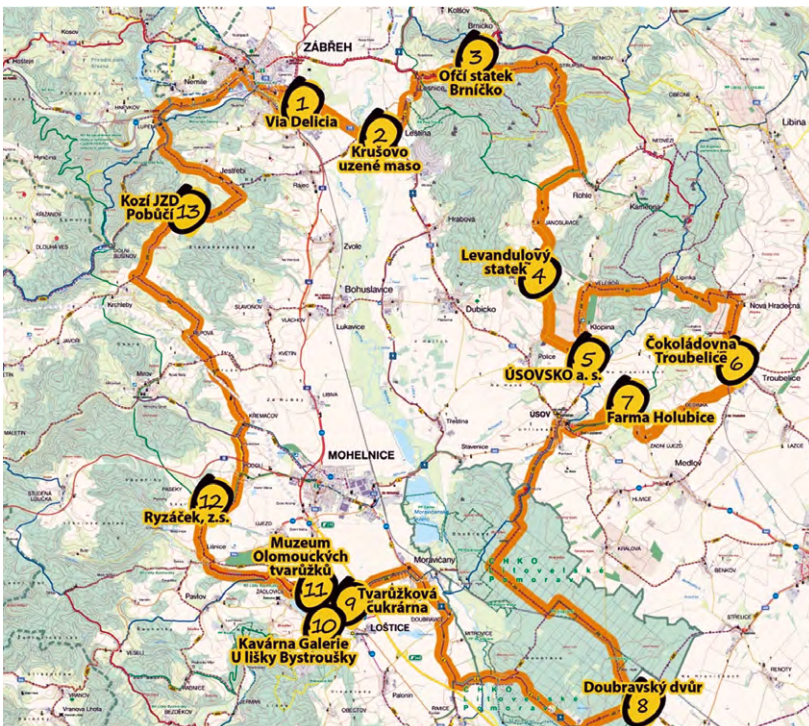
### Výsledek spolupráce?

Jedná se o vyznačení cca 90 km cyklotrasy, která povede nejen po originálních lokálních producentech, ale také bude objevovat samotný mikroregion. Cyklisté tak na svých cestách mohou ochutnat domácí sýry, paštiky, marmelády, čokoládu a samozřejmě v tomto regionu nesmí chybět tvarůžky. Po cestě se také projedou po zajímavostech kraje jako je zámek Úsov, Muzeum Olomouckých tvarůžků, CHKO Litovelské Pomoraví, židovské památky a mnohem více z regionu.

Jedním ze spolupracujících partnerů jsou České dráhy, které v Zábřehu provozují půjčovnu kol. A tak i necyklista si na začátku trasy může půjčit kolo, objet a ochutnat kraj, kolo zase vrátit a v klidu nasednout do vlaku. Navíc se předpokládá spolupráce i s okolními mikroregiony a místními akčními skupinami – Mikroregionem Zábřežsko a MAS Moravská.

### V čem spočívá podpora CSS?

Podpora CSS spočívá v přípravě dokumentace k zajištění dotace a poté samotné realizaci meziobecního projektu, tzn. zajištění trasování a značení v terénu, propagaci a publicitě projektu, tvorbě webových stránek, nebo pořízení dobíjecích stanic pro elektrokola.



**Název CSS:** CSS Mohelnicko

**DSO:** Svazek obcí Mikroregionu Mohelnicko

**Název projektu:** Cyklotrasa – Ochutnej Moravu na kole

**Rozpočet:** 240.000,- Kč

**Zaměření:** lokální ekonomika

**Kontakt:**

<https://www.mohelnice.cz/region.asp>



### O dobrovolném svazku obcí

Mikroregion Mohelnicko byl zaregistrován 8. 9. 1999.

V současnosti je tvořen 14 obcemi v okolí města Mohelnice v Olomouckém kraji, Mikroregion leží v Olomouckém kraji, v jižní části okresu Šumperk a rozprostírá se na ploše 188,4 km<sup>2</sup>. Má jedinečnou polohu mezi rovinatou Hanou a Zábřežskou vrchovinou, která tvoří širokou bránu do Jeseníků.

Celkový počet obyvatel mikroregionu v roce 2013 byl cca 18 500.

# Společné projekty v rámci meziobecní spolupráce

Spolupráce obcí při nákupech zboží či služeb může být využita v široké škále případů. Základním smyslem společného nakupování či realizace jiného projektu je optimalizace nákladů. Společná realizace může snížit administrativní zátěž a náklady současně s možností pořízení poptávané věci za nižší cenu díky poptávání většího objemu.

Typickým příkladem jsou v posledních letech tzv. „aukce energií“. Zjednodušeně se jedná o společný výběr dodavatele energií, kdy díky většímu odběru klesá cena za konkrétní jednotku. V praxi je dnes již obvyklý u domácností, smysl dává však i u obcí či obcí zřizovaných právnických osob, jak dokládá i příklad ze Sdružení obcí Orlicko uvedený dále v kapitole.

Díky většímu objemu mohou obce ušetřit i při nákupu tak prosté věci jako jsou kupříkladu kancelářské potřeby, nebo například vybavení kanceláří. Velkou výhodou přináší případ, jakým je společný nákup technologií na opravu výtluků Mikroregionem Ivančicko představený dále. V případě nákladné technologie, kterou využije více obcí a současně neslouží každý den, má společný nákup viditelný pozitivní dopad. Takový postup je rovněž jednodušší, než nákup jednou obcí a pronajímání ostatním obcím.

Jedním z nástrojů pro realizaci společných projektů obcí je centralizované nebo též společné zadávání, který podporuje ekonomičnost i ekologičnost fungování daných organizací.

Centralizovaným zadáváním se rozumí postup v souladu s § 9 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek,

ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto ustanovení je centrálním zadavatelem ten, který „pořizuje dodávky či služby, které následně přenechá jednomu nebo více zadavatelům za cenu nikoliv vyšší, než za kterou byly pořízeny, nebo jiný zadavatel nebo zadavatelé pořizují dodávky, služby nebo stavební práce“ „nebo provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby či stavební práce na účet pověřujících zadavatelů“.<sup>4</sup>

Cílem centralizovaného zadávání je snižovat nejen finanční, ale také personální či časové náklady na pořizování zboží či služeb zadavateli. Výhodou je rovněž standardizace kvality pro všechny zapojené zadavatele.

3) § 9 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek

4) <https://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/hospodareni-resortu/verejne-zakazky/centralizovane-zadavani-verejnych-zakaze/zakladni-informace>



## Dobrá praxe Ivančicko

Díky spolupráci nakoupily obce v Mikroregionu Ivančicko společně technologii na opravu výtluků ve vozovce. Spolupráce umožnila efektivnější nakládání s prostředky obcí a vyšší vytížení zařízení, které zajišťují kratší návratnost investovaných prostředků

Obce v CSS Mikroregionu Ivančicko se společně domluvily a nakoupily technologii na opravu výtluků v povrchu asfaltových komunikací. Stroj nakoupily v roce 2017 na základě požadavků obcí. Zájem využívat technologii má všech 14 měst a obcí mikroregionu.

### V čem spočívá podpora Centra?

Jako u každého sdíleného majetku je obtížné nastavit optimální model jeho využívání. A právě zde hraje klíčovou roli Centrum společných služeb, které zajišťuje na základě požadavků obcí zapůjčování tohoto stroje a koordinuje obcemi dobrovolného svazku harmonogram oprav. Podpora CSS je tedy v nákupu této technologie ale i jejího spravování tzn. CSS vede evidenci kdo, kdy bude mít stroj vypůjčený, na jaké opravy a další údaje. CSS se také stará o následný případný servis, nákup materiálu a další využití stroje.

### Jaký je výsledek spolupráce?

Zkušenosti jsou zatím velmi pozitivní, stroj bezzbytku splnil očekávání. Obce získaly společným zakoupením této technologie bezproblémový přístup ke kompletnímu vybavení pro opravy výtluků, prasklin, děr, vypouklín na asfaltových silnicích, cyklostezkách, chodnicích, hřištích apod. Nemusí tak žádat externí firmy, technické služby o opravy a dlouze na ně čekat, soutěžit zakázky a tak dále. Mají stroj vždy po ruce, pokud samozřejmě nevyužívá jiná obec, a lhůty na opravy silnic jsou mnohem kratší.

V potaz je třeba brát určitě i významný přínos v oblasti finančních nákladů na opravy komunikací. Oprava 1 m<sup>2</sup> trvá zhruba 12 minut a materiálové náklady začínají na 40 Kč. Jako materiál lze využít buď recyklovatelný asfalt (broušený, frézovaný atd.) nebo dodávanou balenou klasickou asfaltovou směs. Při pořizovací ceně stroje 315 000 korun se investice členských obcí vrátí během několika měsíců až roku.

Díky meziobecní spolupráci a společnému nákupu v CSS Mikroregionu Ivančicko obce ušetřily spoustu finančních prostředků. Snížily čas a náklady na opravu komunikací, což je nejen k užítku obcí, ale má samozřejmě pozitivní vliv na spokojenost jejich obyvatel.



**Název CSS:** CSS Ivančicko

**DSO:** Mikroregion Ivančicko

**Název dobré praxe:** Společný nákup technologie na opravu komunikací v mikroregionu

**Rozpočet:** 315.000,- Kč

**Zaměření:** společný nákup

**Kontakt:** <http://www.ivancicko.com/>



### O dobrovolném svazku obcí

Mikroregion Ivančicko sdružuje celkem 14 obcí v Jihomoravském kraji. V rámci mikroregionu působí CSS, mikroregion je pořadatelem kulturních akcí a také autorem několika cyklostezek. Jeho náplň tvoří i další aktivity.

## Dobrá praxe Orlicko

**Sdružení obcí Orlicko využilo spolupráce mezi obcemi ke společnému nákupu energií. Díky poptávce po větším objemu tak došlo ke snížení nákladů.**

V roce 2012 se Sdružení obcí Orlicko dohodlo se svými členskými obcemi na společném postupu při nákupu elektrické energie. Po dlouhých diskuzích se Orlicko rozhodlo nakupovat elektrickou energii jak v hladině nízkého napětí, tak v hladině vysokého napětí na Českomoravské komoditní burze Kladno a uzavřelo smlouvu o provádění burzovních obchodů s burzovním dohodcem, společností FIN-servis, a.s, se kterým spolupracuje Sdružení obcí Orlicko dosud.

### V čem spočívá podpora?

Od samého počátku, z důvodu zajištění většího objemu obchodu, přizvalo Sdružení obcí Orlicko k společnému nákupu elektrické energie i obce a jimi zřizované organizace z území CSS Lanškrounsko a z území CSS Mikroregion Severo-Lanškrounsko a tak se do prvního nákupu na rok 2013 zapojilo celkem 392 odběrných míst ve vlastnictví buď přímo obcí nebo jimi zřizovaných organizací. Objem nakupované elektrické energie byl pro rok 2013 6 000 MWh. Díky společnému postupu při nákupu elektrické energie bylo ušetřeno v roce 2013 přes 1.2 mil. Kč.

Na rok 2014 již Sdružení obcí Orlicko společně s Lanškrounskem nakupovalo elektrickou energii pro 685 odběrných míst v objemu přes 10 000 MWh.

Pro rok 2017 obce a jejich organizace nakoupily elektrickou energii pro 1075 odběrných míst v objemu 18 000 MWh. Díky významnému poklesu cen elektrické energie v 1. polovině roku 2016 se pak podařilo vykázat úsporu na ceně elektrické energie přes 5 mil. Kč.

Pro rok 2018 a 2019 již společně nakupovali 28 928 MWh elektřiny v rámci sdružených služeb dodávky elektřiny v napěťové hladině nízkého napětí a 8 772 MWh elektřina v rámci sdružených služeb dodávky elektřiny v napěťové hladině vysokého napětí.

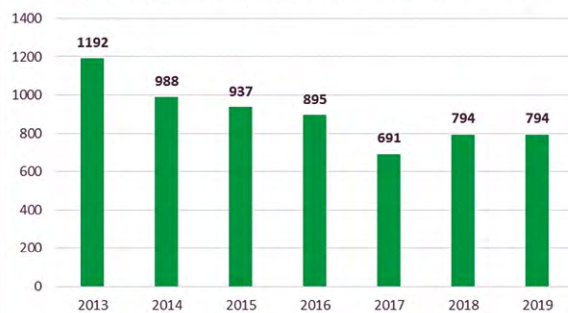
### Výsledek spolupráce?

Díky společným nákupům došlo ke snížení cen. V grafu můžete vidět průměrné ceny elektrické energie za 1 MWh, za kterou se Sdružení obcí Orlicko společně s Lanškrounskem a s Mikroregionem Severo-Lanškrounsko dařilo nakupovat od roku 2013.

Od roku 2013 (nákup na rok 2014) nakupuje Sdružení obcí Orlicko s Lanškrounskem a s Mikroregionem Severo-Lanškrounsko na komoditní burze i zemní plyn. Pro rok 2017 tyto obce těchto svazků nakoupily prostřednictvím komoditní burzy 24 000 MWh zemního plynu a vykázaná úspora při nákupu plynu díky společnému postupu dosáhla 6 mil. korun.

CSS zajišťuje veškerou administrativu spojenou s nákupem. Šetří tak nejen obecní finanční prostředky, ale také čas starostů.

Vývoj ceny elektřiny NN pro Sdružení obcí Orlicko



**Název CSS:** CSS Orlicko

**DSO:** Sdružení obcí Orlicko

**Název dobré praxe:** Společný nákup energií

**Zaměření:** společný nákup

**Kontakt:** <https://www.orlicko.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Sdružení obcí Orlicko je dobrovolný svazek obcí v okrese Ústí nad Orlicí a jeho sídlem je Žamberk.

Jeho cílem je realizace závěrů Strategického plánu rozvoje Orlicka, podpora rozvoje cestovního ruchu a turistiky, řešení systému veřejné dopravy k zajištění dopravní obslužnosti v zájmovém území, společný postup při řešení zaměstnanosti, zdravotnictví, v oblasti propagace a informatiky a dalších oblastech. Sdružuje celkem 31 obcí a byl založen v roce 2001.

# Životní prostředí

Ekologicky šetrná řešení jsou jednou z příležitostí, jak realizovat a naplnit účel odpovědného jednání nejen v rámci zadávání veřejných zakázek. Otázky ochrany životního prostředí, minimalizace negativních environmentálních dopadů nebo podpora udržitelného rozvoje nabývají v dnešní době stále většího celospolečenského významu a lze předpokládat, že tento trend bude pokračovat i v budoucnu. V rámci ekologicky šetrných řešení je pozornost věnována i dalším způsobům ochrany životního prostředí, které mají větší oborový přesah a spočívají např. v šetrném čerpání a nakládání s přírodními zdroji nebo omezení používání chemických a jiných látek majících negativní vliv na prostředí, ve kterém žijeme.

Hledání ekologicky šetrných řešení v rámci zadávání veřejných zakázek zároveň může přinést i výrazné ekonomické výhody, ať již půjde o řešení pro snižování budoucí energetické náročnosti (staveb, budov, zařízení) nebo snižování množství vyprodukovaného odpadu, které ve výsledku bude pro zadavatele znamenat značnou úsporu finančních prostředků.

Ekologicky šetrná řešení pro zadavatele znamenají příležitost, jak zohlednit i jiná kritéria než nejnižší nabídkovou cenu, která však ve svém důsledku mohou vést k finanční úspoře. Typickým příkladem pak pro hodnocení ekonomické výhodnosti nabídky může být zvolení poměru nákladů životního cyklu a kvality, který je jako hodnotící hledisko výslovně zmíněn v zákoně o zadávání veřejných zakázek. Náklady životního cyklu se obecně rozumí náklady související s užíváním předmětu veřejné zakázky, např. náklady spojené s údržbou věci, náklady spojené s koncem životnosti (možnost opravy, sběru nebo recyklace) nebo náklady na emise skleníkových plynů, případně jiných znečišťujících látek. Zákonodárce tak zadavatele nabádá k tomu, aby se při hodnocení ekonomické výhodnosti neomezovali jen na nejnižší nabídkovou cenu, ale aby měli možnost vzít do úvahy i další náklady spojené s předmětem veřejné zakázky, které mohou mít vliv na životní prostředí.

Zvolení konkrétního ekologicky šetrného řešení se může pro jednotlivé druhy veřejných zakázek svou vhodností lišit, ať již půjde o dodávky, služby nebo stavební práce. Vhodnému nastavení daných kritérií by tak měla v prvním kroku předcházet základní analýza toho, co je vlastním předmětem veřejné zakázky a jakým způsobem zvolit nejvhodnější nástroj z palety ekologicky šetrných řešení.

Zohledňování a uplatňování ekologicky šetrných řešení je po dlouhou dobu prioritou v celoevropském kontextu, členské státy Evropské Unie se zavázaly k podpoře tzv. zeleného zadávání („green public procurement“), které umožňuje zadavatelům, aby při nastavování parametrů veřejných zakázek a hledání řešení měli možnost podle vlastního uvážení začlenit vhodné environmentální aspekty. K realizaci podpory zeleného zadávání byla již v roce 2014 přijata Směrnice Evropského parlamentu a Rady, č. 2014/24/EU o zadávání veřejných zakázek, která byla do českého právního řádu transponována prostřednictvím zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“). Podle výslovné úpravy z § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ zadavatelé mohou stanovit jako podmínky účasti v zadávacím řízení zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky, a to v oblasti vlivu předmětu veřejné zakázky na životní prostředí.

Akcentování ekologicky šetrných řešení a „zelených veřejných zakázek“ je dlouhodobě patrné i na vládní úrovni, již v r. 2010 bylo přijato usnesení vlády č. 465, které specifikuje pravidla uplatňování environmentálních kritérií při zadávání veřejných zakázek a nákupch státní a veřejné správy. Usnesení bylo dne 24. července 2017 nahrazeno usnesením č. 531, na jehož základě vznikla rovněž Metodika pro environmentálně odpovědný přístup při zadávání veřejných zakázek a nákupch státní správy a samosprávy. Metodika specifikuje charakteristiky, které lze při pořizování produktů požadovat, a to vždy pro vybrané typické produktové kategorie jako např. výpočetní technika, kancelářská technika, osvětlení, nábytek, čisticí a úklidové služby nebo stravování a občerstvení.

Zadavatelům je tak přímo právními předpisy (směrnici, zákonem, ale i podpůrnými metodickými materiály) dána možnost a vyjádřena podpora k tomu, aby při zadávání využívali ekologicky šetrných řešení.

Způsoby, jakými se zadavatelé rozhodnou začlenit environmentální aspekty do běžné praxe zadávání veřejných zakázek mohou mít různou podobu. V nejširším smyslu tak může například jít o kritéria nebo podmínky týkající se celé fáze životního cyklu výrobku, od těžby surovin použitých v daném výrobku po fázi jeho likvidace, včetně dalších faktorů, které jsou spojeny s konkrétním výrobním procesem. Kritéria a podmínky odkazující na takovýto proces výroby mohou například stanovit, že při výrobě nakupovaných výrobků nejsou používány toxické chemické látky nebo že

nakupované služby jsou poskytovány za použití energeticky účinných strojů.

V nejběžnější praxi mohou být tyto požadavky využity při nákupu kancelářského materiálu nebo nábytku, kdy je možné specifikovat jak požadavky na materiál samotný (např. certifikované dřevo, plast), možnost užití recyklovaného materiálu (př. kancelářský papír, textilie) nebo absenci chemických látek při výrobním procesu (nábytek do škol a jejich vybavení, čisticí prostředky pro úklid, údržba veřejné prostranství nebo posypový materiál pro zimní údržbu komunikací).

Pro usnadnění orientace zadavatele v možných environmentálních požadavcích na výrobky je možné využít systému ekoznaček (z angl. ecolabelling), tj. systému státem garantovaných certifikací, způsobu označování výrobků nebo služeb, u kterých bylo prokázáno, že plní předem stanovené požadavky týkající se jejich vlivu na životní prostředí s ohledem na jejich životní cyklus. Příkladem českých ekoznaček může být ekologicky šetrný výrobek (výrobek je ve své kategorii šetrnější k životnímu prostředí než ostatní obdobné výrobky) nebo bioprodukt (potraviny pocházející z ekologického zemědělství). V rámci Evropské Unie existuje již od roku 1992 ekoznačka EU LABEL, která zahrnuje certifikaci široké škály výrobků, které jsou prokazatelně šetrnější k životnímu prostředí.

Jako příklad dalších zahraničních ekoznaček je možné uvést The Nordcic Ecolabell/Nordic swan, která certifikuje ekologické produkty ze severských zemí, dále německou ekoznačku Der Blaue Engel nebo ekoznačku Forest Stewardship Council, která garantuje, že dané produkty pochází z šetrně obhospodařovaných lesů.

Další příležitostí, jak v rámci zadávání veřejných zakázek využít ekologicky šetrná řešení, jsou aspekty týkající se energetické šetrnosti, tj. požadavku na zvyšování energetické účinnosti výrobků nebo budov. Praktickými příklady, kdy je možné tyto požadavky využít, je oblast nákupu kancelářské výpočetní techniky, veřejného osvětlení, vnitřního osvětlení budov nebo dopravní signalizace.

Ekologicky šetrná řešení je možné použít u široké škály výrobků a služeb, které veřejný zadavatel poptává a zároveň má možnost dle svých preferencí využít množství specifik a požadavků, které spadají do kategorie environmentálně odpovědného zadávání. Na banálním příkladu – nákupu kancelářského nábytku, lze ilustrovat, jaké možnosti se zadavateli v rámci odpovědného zadávání naskytují. V první řadě přichází do úvahy zohlednění, zda zadavatel bude požadovat výrobu nového nábytku nebo se rozhodne použít nábytek recyklovaný, přičemž už v této fázi do hry vstupují aspekty ekologicky šetrných řešení. Nákup nového nábytku přináší další otázky spojené s požadavky na proces výroby a standardů v jeho průběhu, požadavků na materiál a případně chemické látky pro jeho povrchovou úpravu (s možností využít jako vodítko ekoznačky a certifikace). V případě recyklovaného nábytku jako užití aspektu ekologické šetrnosti a cirkulární ekonomiky je nutné vzít do úvahy dále faktor přepravy výrobku, možnost servisu, pravidelné údržby a dalších nákladů s tím spojených nebo dobu celkové životnosti produktu.

Z výše uvedeného příkladu, se kterým se jistě každý zadavatel ve své praxi alespoň jednou setká, je názorně vidět celý proces úvahy o ekologicky šetrných řešení, které se v rámci zadávání veřejných zakázek nabízí. Mnohé z aspektů environmentálně odpovědného zadávání do svých úvah zadavatel zahrnuje, aniž by si sám uvědomoval, že ve skutečnosti ekologicky šetrných řešení ve své praxi využívá, protože environmentálně odpovědné zadávání je svou přirozeností a v neposlední řadě ekonomickou výhodností pro zadavatele jasnou volbou.

## Dobrá praxe Podkrkonoší

### V reakci na větrnou smršť vytvořilo CSS Podkrkonoší krizovou kartu, která má do budoucna zjednodušit řešení podobných situací.

V srpnu 2017 zasáhla obce Centra společných služeb (CSS) Společenství obcí Podkrkonoší větrná smršť Derecho (čti derečo – španělsky – Přímo vpřed), která způsobila škody na více jak 100 ha lesů a také velké škody na soukromých majetcích. Při likvidaci škod, které tato pohroma způsobila, byla nutností spolupráce všech sousedních obcí, jednotek hasičů z okolí a nasazení veškerého dostupného technického vybavení.

Na základě této špatné zkušenosti napadlo pracovníky CSS zřídit pro obce tzv. Krizovou kartu a zajistit jim tak snazší řešení odstraňování následků řádění živlů, nebo i pro preventivní opatření, využitím meziobecní spolupráce obecně při krizových situacích.

#### V čem spočívá podpora?

Jedná se o dokument – podklad ve formě seznamu, který má k dispozici každá obec a každá jednotka hasičů v DSO/CSS. Na této kartě jsou uvedeny důležité kontakty na všechny starosty, místostarosty, velitele hasičů a další relevantní osoby a činitele, aby byli co nejrychleji k dohledání a kontaktování. Krizová karta ale není jen seznam kontaktů, je zde uveden i seznam vybavení jednotlivých obcí a hasičů, které mají k dispozici. Centrum, ale i jednotlivé obce a každý uživatel Karty tak přesně ví, kde v případě povodní sehnat čerpadla, evakuační stany, na koho se obrátit při sněhové kalamitě, u koho zajistit dostatek řetězových pil a která obec má zařízení na odklizení sněhu a samozřejmě informace o další technice nebo materiálu.

Je tak možné okamžitě zareagovat na aktuálně vzniklou situaci a není třeba pracně hledat telefonní čísla a obvolávat celý region, zda tuto techniku mají či nemají k dispozici. Na kartě je nejen to, co obce mají, ale také co jim chybí. Obce si tak mohou doplnění vybavení rozvrhnout, domluvit se, že by bylo třeba koupit terénní čtyřkolku včetně sněžných pásů a nemusí se naopak zabývat nákupem dopravního automobilu pro evakuaci, který je v každé druhé obci. Čtyřkolku nikdo nemá a byla by občas potřebná více. Není tak nutné, aby každá obec kupovala svoji vlastní, ale budou mít k využití jednu společně a mohou se tak soustředit na nákup dalšího vybavení, které schází v celém území obcí DSO.

#### Výsledek spolupráce?

Hmatatelným výsledkem je karta ve formátu A3, která je zalaminována, aby byla ochráněna proti poškození nebo zničení. Karta je k dispozici na každém úřadě a hasičské zbrojnici v území, aby byla vždy k dispozici a po ruce.

Výsledkem však není jen karta, ale rozvoj meziobecní spolupráce obcí při činnostech, u kterých se hraje o čas a mnohdy i o životy či následky na zdraví. Přínosem je tak i společný rozvoj území a ochrana nejen proti nepříznivým povětrnostním vlivům. A samozřejmě i úspora finančních prostředků, kdy obce vědí, že samy nemusí mít veškeré vybavení a něco se dá půjčit u sousedů.



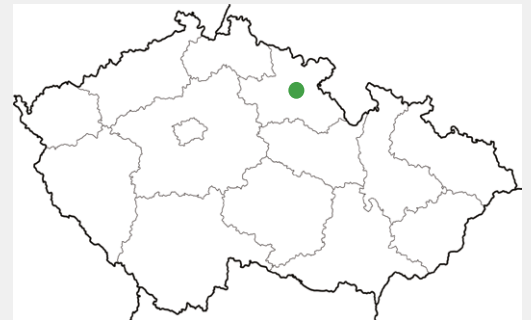
**Název CSS:** CSS Podkrkonoší

**DSO:** Společenství obcí Podkrkonoší

**Název dobré praxe:** Krizová karta

**Zaměření:** životní prostředí, bezpečnost

**Kontakt:** <https://podkrkonosi.info/>



#### O dobrovolném svazku obcí

Na počátku vzniku Společenství obcí Podkrkonoší stálo osm obcí a jeden velký cíl: vrátit kraj na výsluní zájmu, kam právem patří, a to nejen díky nádherné přírodě a malebné lidové architektuře. Příjemnou atmosféru podkrkonošských vesniček vytváří hlavně místní obyvatelé a chalupáři, kteří objevili a stále objevují kouzlo bývalých Sudet.

Společenství obcí Podkrkonoší tvoří aktuálně jedenáct obcí, a to: Čermná, Dolní Olešnice, Hajnice, Horní Olešnice, Chotěvice, Choustníkovo Hradiště, Kocbeře, Kohoutov, Pilníkov, Vítězná, Vlčice a Vlčkovice v Podkrkonoší.

## Dobrá praxe CHOPOS

**Mikroregion CHOPOS získal koncesi pro provoz nákladní dopravy, která mu umožňuje zajistit komplexní systém sběru bioodpadů v obcích. Výsledkem je mimo jiné vyšší efektivita a úspora nákladů.**

Projekt CHOPOSu je zaměřen na vytvoření komplexního systému sběru bioodpadů ve 14 zapojených obcích s cílem snížit množství ukládaných odpadů na skládku a zvýšit celkové materiálové využití odpadů obcí.

DSO tak rozšiřuje svou činnost o provozování nákladní dopravy. Díky způsobilé osobě získal DSO koncesi pro provozování vnitrostátní i mezinárodní nákladní dopravy.

### V čem spočívá podpora?

- Prostřednictvím sdružených prostředků zainteresovaných obcí byl pořízen nákladní automobil o celkové hmotnosti 6 tun s nosičem kontejnerů.
- Z dotace a z příspěvku obcí DSO pořídil 34 ks velkoobjemových kontejnerů o objemu od 6 m<sup>3</sup> do 9 m<sup>3</sup>, drtič BRO a štěpkovač dřevní hmoty.
- Provozování systému inspirovalo další obec, pro kterou byly pořízeny další dva kontejnery.
- Kapacita systému je od 300 do 420 tun BRO/rok a obsluží 7 200 obyvatel.
- Náklady spojené se svozem BRO jsou o poznání nižší než komerční svoz.
- Celkové vstupní náklady na vytvoření společného systému činí cca 2,8 milionu Kč bez DPH.
- Sběr a svoz BRO byl zahájen v dubnu 2018.

### Výsledek spolupráce a přínos CSS

Výsledkem je zajištěný sběr biologicky rozložitelného odpadu ve 14 obcích, nyní již v 15 obcích. Pracovníci CSS tak zajistili veškerou administrativu k získání koncese, registraci DSO pro odpadové hospodářství, nákupu nákladního automobilu, kontejnerů, štěpkovače a drtiče.

CSS zajišťuje také samotný sběr odpadu a stará se o veškeré záležitosti s provozováním nákladní dopravy.



**Název CSS:** CSS CHOPOS

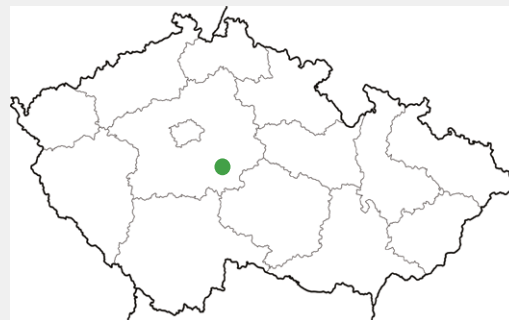
**DSO:** Mikroregion CHOPOS

**Název dobré praxe:** Systém pro sběr BRO (biologicky rozložitelný odpad)

**Rozpočet:** 2,8 milionu Kč bez DPH

**Zaměření:** životní prostředí

**Kontakt:** [www.chopos.cz](http://www.chopos.cz)



### O dobrovolném svazku obcí

Mikroregion CHOPOS sdružuje celkem 21 obcí z okolí města Benešova v jihovýchodní části Středočeského kraje.

Založen byl již v roce 1999 a v současnosti realizuje řadu aktivit včetně centra společných služeb.



## Dobrá praxe Moravská Brána

**DSO Moravská Brána vyřešilo problém povodňového a erozního rizika stavbou nádrže, která díky odpočinkové zóně současně slouží obyvatelům obcí. Místo se brzy stalo nejnavštěvovanějším v obci.**

V rámci spolupráce několika obcí DSO Moravská brána – obec Tučín, Veselíčko a jiné vznikl velmi inspirativní příklad dobré praxe nejen pro stávající členy DSO MB, ale také ostatní obce. Příkladem je realizace společných zařízení v rámci pozemkových úprav, kdy došlo v obci Tučín nejen k vyřešení erozních problémů, ale naopak na velmi problematickém místě ohrožující vesnici povodněmi vznikla retenční nádrž, která slouží i jako místo pasivního odpočinku.

### V čem spočívá podpora?

Pozemkovými úpravami, v jejichž průběhu vznikl i plán společných zařízení, došlo v obci Tučín k zásadnímu vyřešení situace ohrožující vesnici opakovanými záplavami a průtržemi vody, které velmi často vyplavily lidská obydlí. V kopcovitém terénu vesnice se nachází erozní místa, která pouští vodu dolů do vesnice a ničivě tak ohrožují místo přilehavě zvané Plavisko. Dříve bylo v běžné době velké jako větší louže a zarostlé kolem dokola plevelnou trávou a křovím.

Proměnou a realizací této části plánu společných zařízení prostřednictvím pozemkového úřadu Přerov byla vystavěna vodní nádrž s odpočinkovým a vyhlídkovým dřevěným altánem na vodě. Místo se stalo nejnavštěvovanější částí okraje obce, které doslova láká k odpočinku, procházkám i vodním hrátkám. Místo je velmi vyhledávané nejen místními občany, ale zároveň je to výborná inspirace pro další obce obdobně postižené erozními oblastmi. Inspirací je i doporučení čerpání dotace, která je ze sta procent hrazena MZE ČR.

Realizace vodního dílka a následné budování dřevěného altánu umožnil dotační titul SZIFu, který byl vypsán na jaře roku 2016 a umožnil vybudování místa pasivního odpočinku, jehož význam byl pro mnohé neuchopitelný. Nyní je ve své konečné podobě místem, na kterém čerpají starostové obcí postižených vysokou erozí a ohrožených vodou inspiraci.

### Výsledek spolupráce?

Vyvodit lze jediné – je spousta řešení problematických oblastí, které mohou být přínosem, ale ne vždy jsou aplikovatelné na každém území. V tomto případě lze elegantním způsobem přeměnit nepříjemné starosti obce ve skvostné dílo, které vyřeší strasti, které mu předcházely. Je vhodné rovněž zmínit, že další starostové na příklad tohoto inspirativního postupu již pružně zareagovali a vytváří na území svých obcí v rámci DSO podobná opatření, nebo se alespoň v menším rozsahu snaží načerpat informace, které by jim pomohly něco podobného realizovat. A to je přesně ten okamžik, kdy má meziobecní spolupráce smysl a pomáhá řešit ve svém počátku nepříjemné a nebezpečné situace.



**Název CSS:** CSS Moravská Brána

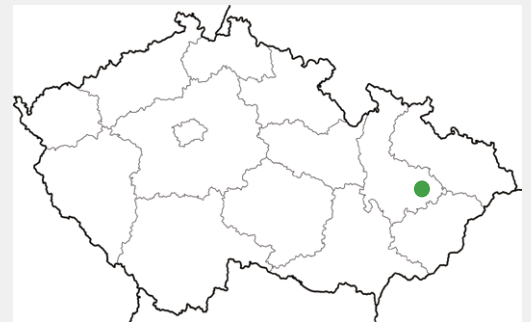
**DSO:** Dobrovolný svazek obcí Moravská Brána

**Název dobré praxe:** Retenční nádrž

**Zaměření:** životní prostředí

**Kontakt:**

<https://www.dsomoravskabrana.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

DSO Moravská brána je dobrovolný svazek 28 obcí, který byl založen v prosinci 2015. Nachází se ve východní části okresu Přerov, po obou březích řeky Bečvy, v Olomouckém kraji, NUTS II Střední Morava. Rozkládá se od rovinaté úrodné Hané přes údolí Moravské brány až na úpatí Oderských a Hostýnských vrchů. Krajina je velmi pestrá. Celé území se nachází v mírně teplé podnebné oblasti. Území mikroregionu je také zajímavé z hlediska turistiky. Prochází jím dálková cyklistická Jantarová stezka, ze které lze odbočit na další zajímavé trasy směrem k Oderským vrchům nebo na opačné straně k Hostýnským vrchům. V bezprostředním sousedství se nachází hrad Helfštýn a o něco dále se nachází významné moravské poutní místo – sv. Hostýn.

## Dobrá praxe Stražiště

**DSO Stražiště se zapojil do řešení kůrovcové kalamity a díky spolupráci obcí nakoupil několik set lapačů lýkožrouta. DSO současně zajišťuje i údržbu a provoz těchto lapačů.**

Lesní hospodářství je v regionu velmi důležitým odvětvím, obce jsou významnými vlastníky lesních porostů a hospodaření v lesích přináší do obecních rozpočtů nemalé finanční zdroje. Současná kůrovcová kalamita negativně ovlivňuje nejen přírodu v regionu, ale také obecní rozpočty. Vzhledem k významnosti lesního hospodářství realizuje DSO již třetím rokem vlastní program ochrany proti kůrovci. Rozsah kalamity je velmi významný a program není všespásný, pomáhá alespoň zmírňovat negativní dopady kůrovcové kalamity.

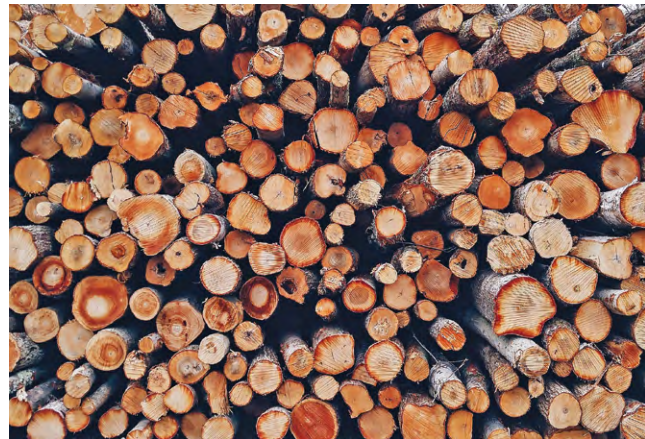
Obsahem programu je cílená instalace a provoz lapačů kůrovce.

### Výsledek spolupráce?

DSO v minulých letech nakoupil cca 300 lapačů pro odchyt kůrovce, které jsou cíleně umisťovány v lokalitách, kde dochází k náletu kůrovce. Instalace je prováděna ve spolupráci s odbornými lesními hospodáři a Odborem životního prostředí Městského úřadu v Pacově. Lapače jsou v průběhu roku přemisťovány podle regionální potřeby. DSO Stražiště také zajišťuje provoz lapačů, tedy jejich vyčištění a instalaci nových feromonů. O jednotlivých lapačích je vedena evidence, aby byl program patřičně monitorován.

### V čem spočívá podpora?

DSO tak zajišťuje veškeré činnosti spojené s kůrovcovou kalamitou, jak bylo popsáno výše. Finančně je program financován z rozpočtu DSO, a to solidárním systémem, tedy na programu se podílejí i ty obce, které nemají s kůrovcovou kalamitou aktuálně problém. V roce 2019 stál program cca 500 000 Kč.



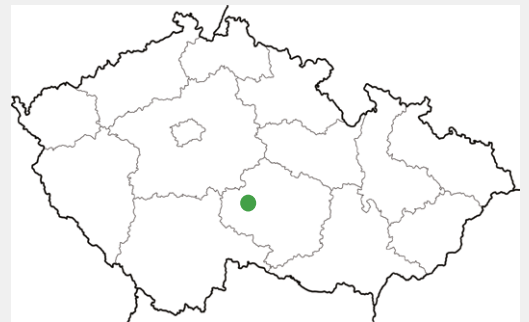
**Název CSS:** CSS Stražiště

**DSO:** Svazek obcí mikroregionu Stražiště

**Název dobré praxe:** Kůrovcová kalamita

**Zaměření:** životní prostředí

**Kontakt:** <https://www.straziste.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Svazek obcí mikroregionu Stražiště sdružuje celkem jedenáct obcí v západní části Kraje Vysočina v okolí města Pacova včetně něj.

Svazek obcí mikroregionu Stražiště vychází ze schválené strategie Členskou schůzí SOM Stražiště a tato strategie byla zpracována Regionální rozvojovou agenturou v Jihlavě. Mezi priority svazku patří:

1. vytvoření organizační struktury mikroregionu, kvalitní příprava projektů;
2. rozvoj cestovního ruchu;
3. vytvoření kvalitní sociální infrastruktury v obcích, podpora podnikání;
4. řešení dopravní infrastruktury;
5. řešení technické infrastruktury.





## Dobrá praxe Ivančicko – Veřejná zakázka

**Mikroregion Ivančicko zakoupil společně s CSS mikroregionu štěpkovač a několik set kompostérů, které jsou bezplatně využívány občany obcí.**

Mikroregion Ivančicko společně s Centrem společných služeb tohoto mikroregionu pořídil na základě veřejné zakázky štěpkovač a 600 kompostérů (180 kusů malých kompostérů a 420 kusů velkých kompostérů). Tyto následně distribuoval do obcí, kde byly rozděleny podle požadavků jejich občanů, kteří se již v roce 2016 zapojili do dotazníkového průzkumu na téma zájmu o kompostéry. Kompostéry byly občanům svěřeny formou bezplatné výpůjčky na dobu 5 let. Po uplynutí této lhůty přejde vlastnictví z mikroregionu na občana. Nabídka dvou velikostí kompostérů zohlednila potřeby domácností s ohledem na velikost jejich pozemku. Cílem pořízení kompostérů bylo snížení ekologické zátěže díky dosažení likvidace odpadu přímo v místě jeho vzniku a eliminace ekologicky škodlivých faktorů vznikajících při jeho svozu a zpracování.

Vyjma kompostérů mikroregion zakoupil v rámci této veřejné zakázky také štěpkovač, který slouží všem členským obcím. Jedná se tak nejen o příklad ekologicky šetrného chování obcí, ale rovněž jejich společného nakupování, které vede k dalším úsporám a je efektivní.

V zadávací dokumentaci veřejné zakázky bylo dále požadováno držitelství patřičných certifikátů dle příslušných norem a též likvidace obalů vzniklých při dodávce zboží zhotovitelem zakázky. Zakázka byla dle ustanovení § 35 a § 101 zákona č. 134/2001 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů rozdělena na dvě části, z nichž každá byla hodnocena odděleně. Projekt byl podpořen rovněž z Operačního programu Životního prostředí.

### Textace v zadávací dokumentaci

„Prodávající je povinen dodávat zboží kupujícímu a plnit všechny své povinnosti podle této smlouvy v souladu s účinnými právními předpisy ČR a podle ČSN a EN technických norem souvisejících s předmětem plnění této smlouvy.

Prodávající je povinen provést po dodání zboží, jeho montáž a úklid místa plnění a odvoz všech obalů, odpadů a dalších materiálů používaných při plnění jeho povinností podle této smlouvy, a to v souladu s ustanoveními zákona 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.“



**Zadavatel:** Mikroregion Ivančicko

**Název veřejné zakázky:** Kompostéry a štěpkovač pro obce Mikroregionu Ivančicko

**Předpokládaná hodnota:** 2.112.000,- Kč bez DPH

**Hodnotící kritérium:** Jediným hodnotícím kritériem byla nejnižší nabídková cena.

**Aspekt SOZV:** Ekologicky šetrné řešení

**Odkaz na profil zadavatele:**

<http://www.ivaniccko.com/2018/03/29/obcane-mikroregionu-s-prichodem-jara-dostavaji-kompostery/>



**O dobrovolném svazku obcí**

Mikroregion Ivančicko sdružuje celkem 14 obcí v Jihomoravském kraji.



## Dobrá praxe Město Dolní Kounice – Veřejná zakázka

**Město Dolní Kounice realizovalo nákup sběrných nádob na separovaný odpad pro domácnosti, které mají možnost nádoby umístit přímo ke svému domu.**

Díky spolufinancování z Operačního programu Životní prostředí realizovalo město Dolní Kounice, které je členem Mikroregionu Ivančicko, veřejnou zakázku, jejímž předmětem byl nákup nádob na odpad. Konkrétně se jednalo o nádoby na separovaný odpad: papír, plasty a bioodpad. Od každého druhu bylo poptáváno 300 kusů o objemu 240 litrů. Tyto sběrné nádoby byly následně rozděleny mezi občany města, kteří je mají možnost využívat přímo u svých nemovitostí. Svoz odpadu z nádob zajišťuje v intervalu 1x 28 dní nebo 1x 14 dní svozová společnost.

Dále byly zakoupeny tři kusy nádob o objemu 1 100 litrů pro sběr odpadu vzniklého v domácnostech v bytových domech, u kterých není vhodné umístit velké množství menších nádob.

Požadavek na ekologicky šetrné řešení byl zakomponován do technické specifikace předmětu plnění, kde byl dán důraz na dodržení norem a materiálu, z kterého měly být vyrobeny nádoby na odpad, tak aby bylo vybráno ekologicky šetrné řešení, které současně bude dlouho sloužit svému účelu. Současně samotný projekt podporoval ekologicky šetrné nakládání s odpady.

V zadávací dokumentaci veřejné zakázky bylo dále požadováno držitelství patřičných certifikátů dle příslušných norem a dále likvidace obalů zbylých po dodávce zboží zhotovitelem zakázky.

### Textace v zadávací dokumentaci

„Prodávající je povinen dodávat zboží kupujícímu a plnit všechny své povinnosti podle této smlouvy v souladu s účinnými právními předpisy ČR a podle ČSN a EN technických norem souvisejících s předmětem plnění této smlouvy.

Prodávající je povinen provést po dodání zboží, jeho montáž a úklid místa plnění a odvoz všech obalů, odpadů a dalších materiálů používaných při plnění jeho povinností podle této smlouvy, a to v souladu s ustanoveními zákona 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.“



**Zadavatel:** Město Dolní Kounice

**Název veřejné zakázky:** Zkvalitnění nakládání s odpadem na území města Dolní Kounice

**Předpokládaná hodnota:**  
792.000,- Kč bez DPH

**Hodnotící kritérium:** Jediným hodnotícím kritériem byla nejnižší nabídková cena.

**Aspekt SOZV:** Ekologicky šetrné řešení

**Odkaz na profil zadavatele:**

<https://www.vhodne-uverejneni.cz/zakazka/zkvalitneni-nakladani-s-odpadem-na-uzemi-mesta-dolni-kounice>



### O dobrovolném svazku obcí

Mikroregion Ivančicko sdružuje celkem 14 obcí v Jihomoravském kraji. V rámci mikroregionu působí CSS, mikroregion je pořadatelem kulturních akcí a také autorem několika cyklostezek. Jeho náplň tvoří i další aktivity.

## Dobrá praxe Obec Hrušky – Veřejná zakázka

**Obec Hrušky zohlednila ekologicky šetrná řešení při výběru dodavatele svozových služeb.**

Obec Hrušky je zapojena do Systému sběru a recyklace obalových odpadů EKO-KOM. V rámci tohoto systému zajišťuje obec zpětný odběr a následné využití odpadů z obalů a za tuto činnost získává nárok na odměnu. Více viz <https://www.ekokom.cz/>.

Vzhledem k tomu, že je obec Hrušky účastna na systému sběru oddělených složek komunálního odpadu EKO-KOM zadávala veřejnou zakázku na svoz odpadu právě s ohledem na toto členství a povinnosti z něj plynoucí.

Předmětem veřejné zakázky zadávané obcí Hrušky bylo poskytnutí služeb svozu a odstranění komunálního odpadu, velkoobjemového odpadu, stavebních odpadů a sutí, vytríděných složek komunálního odpadu v katastru obce Hrušky pro období 1. 1. 2020 – 31. 12. 2023.

Zprvu v rámci zadávací dokumentace obec zvažovala kombinaci využití jediného hodnotící kritéria, kterým byla nejnižší nabídková cena, a možnosti získat bonusové body, pokud dodavatel ve své nabídce nabídne např. výkup odděleně sbíraných složek komunálního odpadu, přednostní termické využití/recyklace odpadů či osvětovou a vzdělávací činnost v rámci služby zdarma.



**Zadavatel:** Obec Hrušky

**Název veřejné zakázky:** Svoz komunálního odpadu, velkoobjemového odpadu, stavebních odpadů a sutí, vytríděných složek komunálního odpadu

**Předpokládaná hodnota:** Veřejná zakázka malého rozsahu

**Hodnotící kritérium:** Jediným hodnotícím kritériem byla nejnižší nabídková cena. Aspekt SOVZ nebyl předmětem hodnocení, aspekt byl zapracován ve formě zvláštní podmínky dle § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ.

**Aspekt SOVZ:** Ekologicky šetrné řešení

### Původní návrh hodnocení veřejné zakázky vypadal následovně

7. Způsob hodnocení a požadovaný obsah nabídek

7.1. Způsob hodnocení nabídek

Nabídky budou hodnoceny podle následujících kritérií.

Hlavním kritériem je nabídková cena, ke které se připočítávají bonusové body za splnění ostatních kritérií.

7.1.1 Nabídková cena (váha 100 %)

U hodnotícího kritéria „nabídková cena“ bude určující nejnižší celková nabídková cena.

Pro hodnocení tohoto kritéria bude použit následující vzorec:

$$\frac{\text{(nejnižší cena)}}{\text{cena hodnocené nabídky}} \cdot \text{váha 100 \%}$$

7.1.2 výkup odděleně sbíraných složek komunálního odpadu – 10 bodů

7.1.3 přednostní termické využití/recyklace odpadů – 10 bodů

7.1.5 osvětová a vzdělávací činnost v rámci služby zdarma – 5 bodů

Vítěznou nabídkou bude ta, která získá nejvyšší počet bodů.



### O dobrovolném svazku obcí

Dobrovolný svazek obcí Ždánický les a Politaví vznikl v roce 1995 a sdružuje celkem 27 obcí z okresů Vyškov a Hodonín.

#### Základní cíle svazku:

- propagace mikroregionu,
- získávat finanční dotace pro realizaci společných projektů,
- zpracování společných studií rozvoje regionu,
- opravy historických a církevních staveb,
- podpora budování cyklostezek
- podpora rozvoje folklórních a historických tradic,
- vydávání publikací.

Nakonec se však zadavatel rozhodl, že využije jiné možnosti zpracování aspektu odpovědného zadávání a to tak, že aspekt SOVZ nebude předmětem hodnocení, ale jeho naplnění bude ve formě zvláštní podmínky dle § 37 odst. 1 písm. d) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. Tato zvláštní podmínka se má dle uvedeného ustanovení týkat oblasti vlivu předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociálních důsledků vyplývajících z předmětu veřejné zakázky, hospodářské oblasti nebo inovací.

K tomuto řešení zadavatel přistoupil zejména s ohledem na skutečnost, že kritéria hodnocení, jež se dotýkala ekologického plnění, považoval za podmínky, jež je schopen splnit velký okruh dodavatelů. Dalším neméně důležitým důvodem bylo, že zadavatel považoval za zásadní začlenit ekologické plnění jako podmínku splnění účasti ve výběrovém řízení namísto pouhého možného vyššího hodnocení dodavatele oproti ostatním dodavatelům.

Zvláštní podmínka byla v zadávací dokumentace požadována jako součást plnění předmětu veřejné zakázky nazvaná jako Environmentální plnění, v rámci kterého byl dodavatel zavázán zajistit odstranění směsného komunálního odpadu od občanů účastných na systému nakládání s odpady v obci cestou **termického využití komunálního odpadu, v rozsahu minimálně 75 % svezeného objemu.**

Dále se měl dodavatel zavázat k **zajištění osvěty pro obyvatele Obce Hrušky, tj. v oblasti nakládání s odpady** minimálně v uvedeném rozsahu:

- 2x ročně distribuce informačního letáku o třídění odpadů (velikost minimálně A5 oboustranný barevný) do všech domácností;
- 2x ročně článek do obecního zpravodaje v rozsahu alespoň 1 000 znaků;
- 1x ročně dodání vhodných propagačních materiálů a předmětů na osvětové akce základní a mateřské školy (tj. pro věkové skupiny 3–6 a 6–10 let, celkem 80 dětí).

## Textace v zadávací dokumentaci

### 4. OBCHODNÍ A PLATEBNÍ PODMÍNKY

Zadavatel stanovuje dále uvedené **obchodní podmínky pro plnění zakázky, které dodavatel uvede ve svém návrhu smlouvy:**

#### e) Účast v systému EKO-KOM

Obec Hrušky je účastna na systému sběru oddělených složek komunálního odpadu EKO-KOM a uplatňuje si úhrady a pobídky poskytované tímto subjektem za provozování systému sběru v obci. Tyto úhrady a pobídky přináležejí obci a nejsou zahrnuty do úhrad plnění tohoto výběrového řízení. Dodavatel poskytuje Obci Hrušky relevantní podklady pro výkaznictví v systému EKO-KOM.

#### f) Environmentální plnění

Dodavatel se zavazuje zajistit odstranění směsného komunálního odpadu od občanů účastných na systému nakládání s odpady v obci cestou **termického využití komunálního odpadu, v rozsahu minimálně 75 % svezeného objemu.**

Dodavatel se zavazuje zajišťovat pro Obec Hrušky osvětu v oblasti nakládání s odpady minimálně v tomto rozsahu: 2x ročně distribuce informačního letáku o třídění odpadů (velikost minimálně A5 oboustranný barevný) do všech domácností, 2x ročně článek do obecního zpravodaje v rozsahu alespoň 1 000 znaků, 1x ročně dodání vhodných propagačních materiálů a předmětů na osvětové akce základní a mateřské školy (tj. pro věkové skupiny 3–6 a 6–10 let, celkem 80 dětí).

## Dobrá praxe Kelč – Veřejná zakázka

### Město Kelč zohlednilo ekologicky šetrné řešení při nákupu a výměně zařízení veřejného osvětlení.

Město Kelč realizovalo veřejnou zakázku, jejímž předmětem byla výměna a likvidace stávajícího veřejného osvětlení a instalace nového. Tato veřejná zakázka je zdárným příkladem toho, že i v rámci jednoho výběrového řízení lze kombinovat více aspektů odpovědného zadávání. V této veřejné zakázce byl zpracován aspekt ekologicky šetrného řešení a aspekt zabezpečení bezpečnosti a hygieny práce.

Ekologicky šetrné řešení spočívalo v požadavku, aby nová svítidla splňovala technické požadavky zadavatele na energeticky úsporná zařízení s ohledem na ochranu životního prostředí, snížení spotřeby energií a prodloužení životnosti daného zařízení.

V technických parametrech byl definován záměr zadavatele, aby projektované výrobky splňovaly nejnovější požadavky na ochranu životního prostředí a bezpečnost práce. Výrobky měly být navrženy s ohledem na minimalizaci dopadu jejich provozu na životní prostředí, což mělo být zajištěno vysokými nároky na kvalitu a čistotu surovin. Návrh nových technologií a technického zabezpečení měl zajistit pokles spotřeby energií. Zadavatel si také stanovil požadavek, že se veškeré odpady, které z provozu či realizace veřejné zakázky vzniknou, shromažďují, skladují, třídí a likvidují s ohledem na možnost recyklace, případně druhotného využití. Ve smlouvě o dílo zadavatel zahrnul likvidaci odpadů včetně poplatků jako součást díla. Recyklace opadu byla dokonce samostatnou položkou výkazu výměr, kde byla definována jako příplatek za recyklaci opadu a dodavatel na ni tedy vyhradil konkrétní finanční částku. Pro ověření provádění této části díla bylo po dodavateli požadováno doložení dokladu o nakládání s odpady. Technické parametry svítidel zadavatel nastavil ve spolupráci s odborně způsobilou osobou.

Aspektu Podpora důstojných a bezpečných pracovních podmínek je věnován samostatný příklad, který naleznete v příkladech ke kapitole Podpora důstojných a bezpečných pracovních podmínek.

### Textace ze Smlouvy o dílo

#### 5. Součástí díla je rovněž

- zabezpečení bezpečnosti a hygieny práce,
- opatření k ochraně životního prostředí,
- pojištění stavby, díla a osob,
- zajištění všech nutných zkoušek,
- likvidace odpadů včetně poplatků, příp. i doklad o nakládání s odpady,
- vytyčení inženýrských sítí v prostoru staveniště, včetně vytyčení stavby,
- dodržení všech požadavků dotčených orgánů a správců sítí (vč. administrativních záležitostí),
- uvedení všech povrchů dotčených prováděním díla do původního stavu,
- protokol o řádném provedení stavby dle schválené projektové dokumentace.



**Zadavatel:** Město Kelč

**Název veřejné zakázky:** Snížení energetické náročnosti veřejného osvětlení v části města Kelč v roce 2018

**Předpokládaná hodnota:** 794.000,- Kč bez DPH

**Aspekt SOVZ:** Ekologicky šetrné řešení

**Odkaz na smlouvu zveřejněnou na profilu zadavatele:**

<https://www.vhodne-uverejneni.cz/zakazka/snizeni-energeticke-narocnosti-verejneho-osvetleni-v-casti-mesta-kelc-v-roce-2018>



### O dobrovolném svazku obcí

Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Valašskomeziříčsko – Kelečsko oficiálně vznikl v roce 2001. Toto sdružení obývá v současné době více než 42 000 obyvatel a sestává se ze 18 obcí s rozlohou asi 230 km<sup>2</sup>. Podle počtu obyvatel převažují v mikroregionu menší obce s počtem pod 1000. Více než 1000 obyvatel mají pouze města Valašské Meziříčí a Kelč a obce Krhová, Lešná, Poličná a Zášová. Území mikroregionu leží v severní části okresu Vsetín.



## Dobrá praxe Třeštsko – Veřejná zakázka

**V průběhu fungování Centra společných služeb při Mikroregionu Třeštsko byly realizovány dva projekty, kde byl zapracován aspekt odpovědného zadávání, a to ekologicky šetrné řešení.**

Jednalo se o projekty:

„Předcházení vzniku odpadu prostřednictvím domovního kompostování v Mikroregionu Třeštsko“, jehož předmětem bylo především pořízení 552 ks kompostérů pro občany mikroregionu;

a projekt „Rozšíření třídění v Mikroregionu Třeštsko a DSO Nová Lída“ pořizující 21 velkoobjemových kontejnerů, 27 kontejnerů do sběrných hnízd a 300 popelnic na tříděný odpad do domácností.

U obou projektů byl rozsah dodávek nižší než 2 mil. Kč a jednalo se tedy o veřejnou zakázku malého rozsahu. Výzva a zadávací dokumentace byly u obou zakázek standardní, pouze v technické specifikaci všech nádob (krom železných velkoobjemových), byl uveden požadavek, aby byly nádoby vyrobeny z recyklovaného netoxického materiálu HDPE, který lze opětovně recyklovat.

Tato podmínka výrazně neomezila počet dodavatelů a do každé z uvedených zakázek se přihlásilo dostatečné množství dodavatelů. Většinou se jednalo o dodavatele napřímo oslovené, ale do soutěže se přihlásili i tací, kteří se k zadávací dokumentaci dostali zprostředkovaně.

Využití tohoto kritéria mělo dle specialisty na veřejné zakázky daného CSS nejenom pozitivní dopad na životní prostředí, ale i eliminovalo nabídky firem, které by poskytovali méně kvalitní řešení u produktů, u kterých je kladen vysoký důraz právě na jejich trvanlivost.

Kromě ekologicky šetrného řešení se CSS a mikroregion Třeštsko zasloužil ještě o jeden příklad dobré praxe, a tím je společné nakupování a realizace společných projektů, které vede k dalším nejen finančním ale i administrativním úsporám.

Technická specifikace k druhému projektu

### Kontejner o objemu 240 l

Parametr	Požadovaná úroveň parametru
Nádoby budou odpovídat DIN EN 840-1-6	ANO
Objem nádoby	min. 240 l
Nádoby budou odolné proti ÚV záření, nízkým a vyšším atmosférickým teplotám v rozsahu běžných zimních a letních teplot a dále proti chemickým a biologickým vlivům	ANO
Dvě kolečka o průměru 200 mm s kovovou osou	ANO
Materiál HD-PE, neobsahuje kadmium a může být znovu granulován	ANO
Tvar víka nádoby – konkávní	ANO
Síla stěny nádoby	min. 3 mm
Nosnost nádoby	min. 110 kg



**Zadavatel:** Mikroregion Třeštsko

**Název veřejné zakázky:** Předcházení vzniku odpadu prostřednictvím domovního kompostování v Mikroregionu Třeštsko a Rozšíření třídění v Mikroregionu Třeštsko a DSO Nová Lída

**Předpokládaná hodnota:** Veřejná zakázka malého rozsahu

**Hodnotící kritérium:** Jediným hodnotícím kritériem byla nejnižší nabídková cena.

Aspekt SOVZ nebyl předmětem hodnocení, aspekt byl zapracován ve formě zvláštní podmínky dle § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ.

**Aspekt SOVZ:** Ekologicky šetrné řešení



### O dobrovolném svazku obcí

Mikroregion Třeštsko se rozprostírá ve střední části Českomoravské vrchoviny. Českomoravská vrchovina je jednou z ekologicky nejzachovalejších oblastí České republiky.

Mikroregion Třeštsko, založený 3. ledna 2001 v Třešti, sdružuje v současné době 20 obcí Přirozeným centrem mikroregionu je město Třešť. Celý region se rozprostírá ve střední části Českomoravské vrchoviny.

## Dobrá praxe Mirovice – Veřejná zakázka

**Město Mirovice využilo při zadávání zakázky možnosti požadovat po dodavateli držitelství certifikace zaměřené na snížení dopadu činností organizace na životní prostředí.**

Ve spolupráci s Centrem společných služeb obcí Písecko zadalo město Mirovice veřejnou zakázku na komplexní zabezpečení zneškodnění odpadů v letech 2019–2021. Specifikem této veřejné zakázky bylo, že zadavatel v souladu s § 37 odst. 1 písm. d) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů využil v zadávací dokumentaci možnost požadovat po dodavatelích splnění tzv. zvláštní podmínky pro plnění veřejné zakázky. Tato zvláštní podmínka se má dle uvedeného ustanovení týkat oblasti vlivu předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociálních důsledků vyplývajících z předmětu veřejné zakázky, hospodářské oblasti nebo inovací.

Město Mirovice konkrétně v zadávací dokumentaci požadovalo, aby byl účastník zadávacího řízení držitelem certifikace ISO 9001 a ISO 14001. Certifikace ISO 14001 se přímo týká environmentálního managementu, jehož cílem je snížení dopadu činností organizace na životní prostředí. Norma ISO 9001 je jedna z nejrozšířenějších norem, primárně zaměřena na kvalitu. Jedním z jejích přínosů je i důraz na snížení provozních nákladů, snížení nákladů na nekvalitní výrobky, úspora surovin, energie a dalších zdrojů, čímž opět reflektuje požadavek na ochranu životního prostředí. Obě tyto normy ve výsledku mají deklarovat, že jejich držitel splňuje legislativní požadavky na ochranu životního prostředí.

Obě certifikace nejsou sice nezbytně nutné pro podnikání v oblasti svozu a nakládání s odpady, nicméně v dnešní době je běžné, že řada větších i menších společností jsou držiteli jak certifikace ISO 9001 tak i ISO 14001. Nejedná se proto o požadavek, který by nebylo možné splnit a který by byl diskriminační či nepřiměřený.

### Textace v zadávací dokumentaci

„V souladu s § 37 odst. 1 písm. d) zákona zadavatel požaduje, aby účastník zadávacího řízení byl držitelem certifikace dle ISO 9001 a ISO 14001. Účastník toto prokazuje předložením čestného prohlášení. Účastník zadávacího řízení, se kterým má být uzavřena smlouva, je povinen před jejím uzavřením předložit zadavateli originál nebo úředně ověřenou kopii výše uvedených dokladů.“

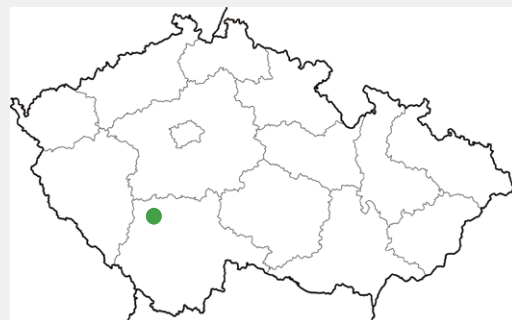
**Zadavatel:** Město Mirovice

**Název veřejné zakázky:** Mirovice – komplexní zabezpečení zneškodnění odpadů pro město Mirovice v letech 2019–2021

**Předpokládaná hodnota:**  
4.398.800,- Kč bez DPH

**Hodnotící kritérium:** Jediným hodnotícím kritériem byla nejnižší nabídková cena. Aspekt SOVZ nebyl předmětem hodnocení, aspekt byl zpracován ve formě zvláštní podmínky dle § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ.

**Aspekt SOVZ:** Ekologicky šetrné řešení



### O dobrovolném svazku obcí

Svazek obcí regionu Písecko (SORP) vznikl na základě ustavující Valné hromady dne 4. 2. 2004 v Písku a byl zaregistrován dne 20. 4. 2004.

V současné době je SORP se svými 72 členskými obcemi jedním z největších Svazků v České republice, pokrývá téměř celé území bývalého okresu Písek.

## Dobrá praxe Starovičky – Veřejná zakázka

**Obec Starovičky realizovala veřejnou zakázku, díky které se podařilo snížit ekologickou náročnost veřejného osvětlení a tím rovněž šetřit obecní prostředky.**

Předmětem veřejné zakázky obce Starovičky byly rekonstrukce, opravy, výměna a optimalizace veřejného osvětlení obce. Zadavatel při nastavení technických parametrů na předmět plnění a dalších podmínek účasti kladl důraz na maximální optimalizaci a zefektivnění nákladů na provoz soustavy veřejného osvětlení.

Také hodnocení plně korespondovalo se záměrem zadavatele optimalizovat a zefektivnit náklady na provoz a obsahovalo pouze ta kritéria, která přímo souvisela s životností a energetickou spotřebou svítidel. Samotná pořizovací cena zboží neměla pro zadavatele sama o sobě takovou výpovědní hodnotu. Zadavatel ji proto zohlednil v rámci hodnotícího kritéria náklady životního cyklu, kdy je právě pořizovací cena chápána jako hlavní vstup nebo-li investiční náklad, nicméně její hodnota je vážena v průběhu používání. V praxi to znamená, že hodnotící kritérium náklady životního cyklu obsahuje nejen pořizovací cenu zboží, ale k této ceně jsou rovněž připočítány náklady, které zadavatel musí v průběhu jeho používání vynaložit, a to ať v rámci provozních nákladů či vedlejších investic nezbytných pro zajištění funkčnosti zboží.

Dalším hodnotícím kritériem byla celková spotřeba elektrické energie za rok, která měla v rámci hodnocení 35% váhu. A posledním dílčím hodnotícím kritériem byly světelně-technické parametry. Váha tohoto kritéria byla stanovena 15 % a zahrnovala např. výrobcem garantovanou životnost svítidel či optickou účinnost a další měrné parametry, které přímo souvisí s kvalitou svítidel.

Technickou specifikaci zadavatel stanovil v souladu se svým záměrem získat kvalitní osvětlovací soustavu s dlouhou životností a minimálními provozními náklady – to znamená s minimálními náklady na údržbu a minimalizovanými náklady na spotřebu elektrické energie. Zadavatel počítal také s případnou výměnou svítidel, proto do specifikace zahrnul možnost výměny svítidel po uplynutí deklarované doby životnosti za efektivnější nebo úspornější svítidla tak, aby nebylo nutné měnit celé svítidlo. Neopomněl také zahrnout požadavek na snadnou rozebiratelnost svítidla z důvodu jeho následné recyklace.

Veškeré požadované údaje měly být řádně doloženy relevantní dokumentací, certifikací, katalogovým listem apod.

Veřejná zakázka byla spolufinancována ze Státního programu na podporu úspor energie na období 2017–2021 Program EFEKT2019.

### Technické požadavky na svítidla

Technické požadavky na parametry svítidel jsou nastaveny tak, aby investor získal kvalitní osvětlovací soustavu s dlouhou životností a minimálními provozními náklady – to znamená s minimálními náklady na údržbu a minimalizovanými náklady na spotřebu elektrické energie. Z toho vychází níže uvedené požadované parametry svítidel.

Teprve po uplynutí deklarované doby životnosti se příkon systému (svítidla) přestane dále automaticky zvyšovat a světelný tok začne klesat pod hodnotu potřebnou k zajištění normované osvětlenosti. V té



**Zadavatel:** Obec Starovičky

**Název veřejné zakázky:** Snížení energetické náročnosti VO Starovičky

**Předpokládaná hodnota:**  
1.600.000,- Kč bez DPH

**Hodnotící kritérium:** Aspekt SOVZ byl předmětem hodnocení.

**Hodnotící kritéria:**

- náklady životního cyklu 50 %
- celková spotřeba el. energie 35 %
- světelně-technické parametry 15 %

**Aspekt SOVZ:** Ekologicky šetrné řešení



### O dobrovolném svazku obcí

Mikroregion Hustopečsko sdružuje 29 obcí v okrese Břeclav

Jeho sídlem jsou Hustopeče a mezi jeho cíle patří regionální rozvoj obecně, cestovní ruch a životní prostředí.

Založen byl v roce 2002.



době bude možno provést výměnu LED modulu a předřadníku za efektivnější, nebo úspornější a celý cyklus opakovat. Nebude nutné měnit celé svítidlo. Úspora elektrické energie oproti stejnému svítidlu bez konstantního světelného toku je závislá na příkonech a pohybuje se mezi 25–35 % za uvažované období.

Variantu se stabilním světelným tokem upřednostňujeme především z důvodu zanedbatelného cenového rozdílu se srovnatelných svítidlem nevybaveným touto technologií. Po ukončení životnosti svítidla musí být toto snadno rozebratelné, a tudíž i recyklovatelné. Vlastnosti svítidla musí být doloženy certifikovanou zkušebnou, a to certifikátem ENEC.

## Textace v ZD

### 11 HODNOTÍCÍ KRITÉRIA A ZPŮSOB HODNOCENÍ NABÍDEK

#### Hodnotící kritéria:

Nabídky budou hodnoceny dle jejich ekonomické výhodnosti a míry hospodárnosti. Účastník uvede všechny posuzované parametry do přiloženého vzoru krycího listu. Některé parametry je nutné doložit dalšími dokumenty. Zadané parametry musí splňovat minimální požadavky zadavatele, jež jsou součástí ZD a z těchto musí vycházet i světelně-technický výpočet. **Návrh účastníka se nesmí příliš vzdálit od návrhu zadavatele, neboť vychází z potřeb zadavatele, je limitován energetickým posudkem a podmínkami dotačního programu.**

#### 1. Náklady životního cyklu.

(Počet možného zisku bodů: 50 z celkových 100)

Porovnávací finanční parametr (ukazatel), který jednoznačně porovná celkový náklad na pořízení a provoz navržené soustavy. Hlavním vstupem je pořizovací cena nebo také investiční finanční částka. Daná investice je vážena/hodnocena v průběhu používání a k této jsou připočítávány provozní náklady a vedlejší investice spojené s používáním. Pro zjednodušení se porovná celková cena díla v Kč bez DPH - čím nižší výsledná hodnota, tím lépe. Hodnotitelská komise vybere z nabídek nejnižší cenu a tu bude porovnávat postupně s každou včas doručenu platnou nabídkou. Účastník získá číselně hodnotu dle vzorce (váha kritéria) x (nejnižší cena) / (účastníková cena).

#### 2. Celková spotřeba elektrické energie:

(Počet možného zisku bodů: 35 z celkových 100)

Celková roční spotřeba v kWk účastníkem navržené soustavy vč. ztrát na předřadných částech svítidel či jejich řídicích prvcích za dobu jednoho roku tj. za dobu 4,105hodin provozu.

#### 3. Světelně-technické parametry:

(Počet možného zisku bodů: 15 z celkových 100)

Přepočtené parametry z návrhu účastníka oproti požadovaným. Jedná se zejména o tyto parametry:

- 3a) **Garantovaná životnost svítidel** a pokles světelného toku při 100tis. hod. provozu v obecně zařitém formátu (např. L80850)- **účastník přiloží k nabídce tento parametr potvrzený výrobcem svítidel!**  
(Počet možného zisku bodů: 9 z celkových 15)
- 3b) Optická účinnost svítidel (Počet možného zisku bodů: 2 z celkových 15)
- 3c) Měrný výkon svítidel (Počet možného zisku bodů: 2 z celkových 15)
- 3d) IP svítidel (Počet možného zisku bodů: 1 z celkových 15)
- 3e) IK svítidel (Počet možného zisku bodů: 1 z celkových 15)

Parametry kritéria musí být doloženy katalogovým listem, certifikátem apod.) aby mohly být ověřeny a relevantně posuzovány. Z jednotlivých nabídek se vyberou nejlepší parametry a s těmi bude hodnotitelská komise porovnávat jednotlivé nabídky parametr po parametru, návrh oproti nejlepšímu z návrhů dle toho, zda se jedná o „vzestupný či sestupný“ parametr hodnocení. Z každé konfigurace se spočítá suma jednotlivých poměrů parametrů násobených váhou daného parametru dle vzorce níže. A celkový počet obdržených bodů se pak získá jejich váženým průměrem tj. dle počtu svítidel v konfiguraci.

Získané body = vážený průměr z suma (suma1 (vp1 x dp1/np1; vp2/np2; vp3 x dp2/np2; vp3 x dp3/np3 ...); suma2(); ...)

- kde - vp je váha parametru kritéria
- dp je účastníková hodnota parametru
- np je nejlepší hodnota parametru vybraná ze všech nabídek

... garantovaná životnost je složeným parametrem, kde u příkladného údaje L80B50 je část za písmenem „L“ počítána vzorcem „váha x účastníková hodnota / nejlepší vybraná hodnota“ a za písmenem „B“ je „váha x nejlepší vybraná hodnota / účastníková hodnota“. U ostatních parametrů čím vyšší hodnota, tím lépe.

## Dobrá praxe Obec Snovídky – Veřejná zakázka

**Obec Snovídky se dlouhodobě zasazuje o péči o životní prostředí a jeho ochranu.**

V souladu s touto snahou byl i projekt obce na využívání dešťové vody k zalévání. V návaznosti na tento projekt se obec rozhodla realizovat veřejnou zakázku na nádrže k zachycení dešťové vody. Veřejná zakázka byla obcí vyhodnocena jako vhodná k uplatnění principů odpovědného zadávání veřejných zakázek. Při stanovování požadavků na nádrže k zachycení dešťové vody se proto Obec Snovídky rozhodla dát při nákupu nádrží možnost využít repasované IBC kontejnery a sudy.

Rozhodnutí pro repasované nádoby, popř. variantu REKO u 1000 l nádrží, předcházelo odsouhlasení s Jihomoravským krajem jako poskytovatelem dotace, že nákup použitých nádob nebude mít vliv na poskytnutí dotace.

Protože se obec snaží také podporovat malé a drobné podnikatele, snažila se obec výběrové řízení koncipovat administrativně co nejjednodušeji, samozřejmě s přihlédnutím k nutným podmínkám správného průběhu výběrového řízení. Menší administrativní zátěž pro dodavatele byla zajištěna minimálními požadavky na dokládanou dokumentaci v nabídce. Obec požadovala pouze vyplněný krycí list, návrh kupní smlouvy a výpis z živnostenského rejstříku. Prokázání profesní způsobilosti výpisem z obchodního rejstříku si obec zajistila sama, a to prostřednictvím veřejně přístupného rejstříku na adrese: [www.justice.cz](http://www.justice.cz). Dále pro umožnění podání nabídky do výběrového řízení i menším dodavatelům přistoupila obec k rozdělení veřejné zakázky na části. Jedna část veřejné zakázky byla na dodání 1000 l nádrže (IBC kontejnery) a 200 l sudy a druhá část veřejné zakázky byla na dodání ponorných čerpadel.

### Technická specifikace:

- A) 1000 l nádrže (IBC kontejnery) – 65 ks  
uvažované parametry dodávky:
- nové, repasované nebo varianta REKO (nová nádrž)
  - materiál nádrže: HDPE (vysokohustotní polyetylen)
  - materiál palety: plast nebo kov (hliník)
  - plnicí otvor 150 – 225 mm (vč. šroubovacího uzávěru)
  - výpustní otvor DN50
  - součástí dodávky nádrže bude i IBC redukce DN50 mosazný kohout 3/4“ vypouštěcí (použitý závit vypouštěcího ventilu bude odpovídat závitu na nádrži) – dodat zvlášť kvůli přepravě a skladování
  - velmi dobrý stav, minimální známky opotřebení (např. známky rzi na kleci, poškození palety, zbarvení nádrže)
  - záruční lhůta 24 měs.
  - v ceně dodávky započítána doprava do Snovídek



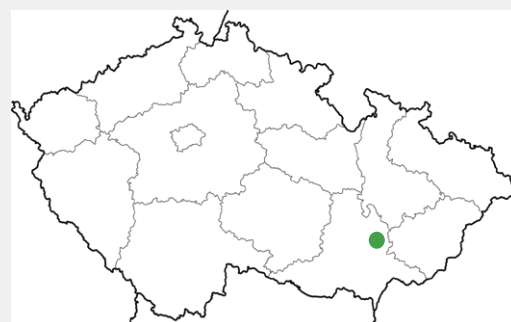
**Zadavatel:** Obec Snovídky

**Název veřejné zakázky:** Nákup nádrží a sudů na dešťovou vodu a ponorných čerpadel

**Předpokládaná hodnota:** 222.727,- Kč bez DPH

**Hodnotící kritérium:** Jediným hodnotícím kritériem byla nejnižší nabídková cena. Aspekt SOVZ nebyl předmětem hodnocení, aspekt byl zpracován ve formě zvláštní podmínky dle § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ.

**Aspekt SOVZ:** Ekologicky šetrné řešení



### O dobrovolném svazku obcí

Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Mezihoří byl založen v roce 2006 a sdružuje 13 obcí. Společnou snahou svazku obcí je zejména péče o životní prostředí i obnova a tvorba krajiny spojená se záchranou dochovalého kulturního dědictví.

### **200 l sudy – 40 ks**

uvažované parametry dodávky:

- nové i repasované (tj. použité, vypláchnuté, vysušené)
- **materiál:** HDPE (vysokohustotní polyetylen)
- **objem** 200 – 220 l
- **barva:** modrá
- neodříznutý (sud nevznikl odřezáním víka, horní části)
- bez víka i vypouštěcího ventilu
- velmi dobrý stav, minimální známky opotřebení
- v ceně dodávky započítána doprava do Snovídek

### **B) ponorná čerpadla – 20 ks**

uvažované parametry dodávky:

- ponorné tlakové (vibrační) čerpadlo s dolním sáním
- k čerpání čisté, popř. mírně zkalené vody bez mechanických nečistot

- materiál: slitina hliníku a ušlechtilá nerezová ocel
- napájení: 230 V/50 Hz
- příkon 220 W
- max. průtok 25 l/min. (cca 0,4 l/s)
- max. hloubka ponoru 10 m,
- max. výtlak 63 m,
- délka přívodního kabelu 15 m,
- tepelná pojistka
- pracovní režim S3 - 2h/20 min.
- průměr čerpadla 99 mm
- hmotnost 3,3 kg
- záruční lhůta 24 měs.
- v ceně dodávky je započítána doprava do Snovídek (místem dodání je budova Obecního domu ve Snovídkách, Snovídka 45, 683 33)

# Zapojení osob znevýhodněných na trhu práce

Zapojení osob znevýhodněných na trhu práce je jedním ze způsobů, jak lze zadat předmět veřejné zakázky, ať už jde o zboží či služby, s morálním kreditem a současně i s možnou případnou finanční úsporou. Takové zadávání je jedním ze způsobů, jak může například obec naplnit hned několik cílů své existence, protože bude nejen hospodařit efektivně, ale též ku prospěchu všech jejích obyvatel, mezi které se mohou řadit i tací, kteří by jinak hledali pracovní příležitost s větší námahou.

Mezi osoby znevýhodněné na trhu práce řadíme typicky nejenom osoby tělesně či zdravotně postižené, ale například seniory, osoby na rodičovské dovolené, osoby pouze se základním vzděláním či bývalé zaměstnance velkých podniků, kteří bez potřebné rekvalifikace naleznou novou práci jen s obtížemi. Dále lze mezi takové osoby zařadit i dlouhodobě nezaměstnané.

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) takovou možnost v zadávací dokumentaci přímo umožňuje a díky transpozici evropských směrnic dokonce i umožňovat musí. Typickou ukázkou využití této možnosti je požadavek na zapojení určitého procenta osob znevýhodněných na trhu práce skrze dodavatele. Další příležitosti nabízí spolupráce s příslušným Úřadem práce a požadavek na zapojení osob, které prošly rekvalifikací či byli dlouhodobě nezaměstnaní. Úřad práce se například snaží spolupracovat také s Vězeňskou a Probační a mediační službou na lepším zapojení vězňů do pracovního procesu a následně jejich snazší adaptaci po propuštění z výkonu trestu. Zadavatelé mohou využít i podpory zákona, kdy podle § 30 písm. b) ZZVZ: „zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení podlimitní veřejnou zakázku na dodávky, služby nebo stavební práce poskytované Vězeňskou službou České republiky České republice.“ Jako příklad lze v této oblasti zmínit spolupráci, kterou v druhé polovině roku 2019 navázala s Vězeňskou službou Česká pošta. Osoby ve výkonu trestu pošta využívá při třídění zásilek a současně nabízí i práce bývalým vězňům po jejich propuštění.

Veřejný zadavatel může rovněž podporovat vzdělávání a rozvoj daného oboru požadavkem na zapojení studentů na plnění předmětu veřejné zakázky v rámci stáží. Ve spolupráci s odbornými školami tak lze dosáhnout jednak úspory a jednak vítaného odborného vzdělávání současných studentů, kteří poté snáze získají pracovní uplatnění a nebude hrozit zvýšení nezaměstnanosti v obci nebo naopak nedostatek kva-

lifkované pracovní síly. Zapojení studentů může rovněž učinit atraktivnějšími studijní obory, které se potýkají s nedostatkem zájemců o studium.

Další z možností je zapojení tzv. sociálních podniků. Sociálním podnikem jsou v České republice neziskové organizace, které naplňují 5 principů, které vydefinovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR:

1. plní společensky prospěšný cíl;
2. naplňuje sociální prospěch;
3. má i ekonomický prospěch;
4. environmentální prospěch
5. aktivně se snaží o místní prospěch.

V současné době probíhá příprava zákona o sociálních podnicích, který by měl tuto oblast dále zakotvit a jehož cílem je zajištění podmínek pro dlouhodobě udržitelný rozvoj sektoru sociálních podniků. Sociálnímu podnikání se věnuje též portál Ministerstva práce a sociálních věcí ČR: <https://ceske-socialni-podnikani.cz/>, jehož součástí je seznam sociálních podniků.

S ohledem na výše uvedené je patrné, že veřejný zadavatel může přispět ke zlepšení sociálních podmínek osob znevýhodněných na trhu práci vícero způsoby, z nichž alespoň jeden může být v souladu s představami a cíli veřejného zadavatele, případně se takovým zaměstnavatelem může stát přímo stát, jak uvádíme i v dalších příkladech v této kapitole.

## Dobrá praxe Příbramsko a Chomutovsko

**Díky spolupráci dvou DSO se daří v jednom z nich oživit turistický ruch.**

Projekt Center společných služeb měl za jeden z cílů inspirovat obce a dobrovolné svazky obcí. Není nutné však sdílet zkušenosti jen pasivně z této brožurky a článků, ale také aktivně. Víme o mnoha příkladech, kdy se spojila CSS napříč republikou nad stejnou tematikou a sešli se společně, inspirovali se v místě, kde již mají problém vyřešen, či jak ho řeší a jak by to pomohlo i v jejich DSO. Jedním z příkladů můžeme uvést setkání CSS Příbramsko a CSS Chomutovsko. Tyto dvě CSS našla společné téma zejména v oblasti cestovního ruchu, zaměřenou na propagaci regionu.

### Výsledek spolupráce?

Zástupci členských obcí DSO ORP Příbram v rámci projektu se osobně setkali se starosty obcí Svazku obcí Chomutovsko. Předmětem činnosti svazku ORP Příbram jsou zejména aktivity zaměřené na systematický a efektivní rozvoj zájmového území, ochranu a prosazování společných zájmů členských obcí a spolupráci obcí např. v oblastech: cestovní ruch, školství, sociální péče, ochrana veřejného pořádku a životního prostředí, odstraňování komunálního odpadu, podpora podnikání a služeb, zajištění dopravní obslužnosti, pomoc při správě majetku členských obcí, administrativní pomoc apod.

Svazek obcí Chomutovsko vznikl dohodou obcí na ustavující valné hromadě dne 19. 4. 2016. Území zakládajících členských obcí pokrývá celý správní obvod obce s rozšířenou působností Chomutov. Předmětem činnosti svazku jsou zejména aktivity zaměřené na systematický a efektivní rozvoj zájmového území, ochranu a prosazování společných zájmů členských obcí a spolupráci obcí např. v oblastech: cestovní ruch, školství, sociální péče, ochrana veřejného pořádku a životního prostředí, odstraňování komunálního odpadu, podpora podnikání a služeb, zajištění dopravní obslužnosti, pomoc při správě majetku členských obcí, administrativní pomoc apod.

Svazek obcí Chomutovsko se v současné době věnuje hlavně oblasti cestovního ruchu, propagaci regionu, výstavbě cyklostezek a dále oblasti odpadového hospodářství. Zajímavou inspirací pro představitele obcí z DSO ORP Příbram je, jak to na Chomutovsku dělají, jak propagují svůj svazek, svoje obce. Určitě je zajímavá ukázka mobilní aplikaci Chomutovsko – HORY DOLY a dále sjednocení informačních tabulí pro obce svazku. O těchto příkladech se můžete dočíst v této brožurce. Chomutovsko také vydalo tištěnou regionální mapu svého DSO se zajímavostmi a kontakty jednotlivých obcí.

### V čem spočívá podpora CSS?

Turistický potenciál města Příbram není v současné době zcela využit. Rozšířením možností v oblasti cestovního ruchu cestou meziobecní spolupráce je inovací na území ORP Příbram. Navázáním spolupráce se starosty obcí jiného regionu, který má již několik úspěšných projektů v oblasti cestovního ruchu s vysokou návštěvností turistů ve svém regionu, získali zkušenosti, jak pozvednout cestovní ruch ve městě Příbrami a jeho okolí. Propagaci města Příbram v regionu Chomutovsko může



**Název CSS:** CSS Příbramsko a CSS Chomutovsko

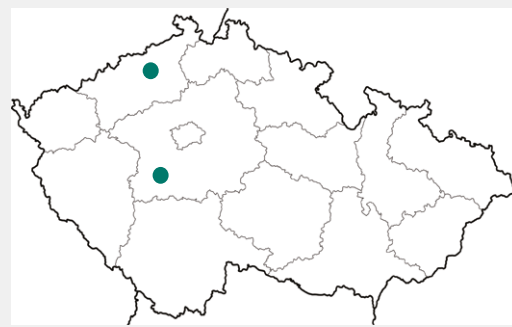
**DSO:** Dobrovolný svazek obcí ORP Příbram a DSO Chomutovsko

**Název dobré praxe:** Sdílení dobré praxe napříč CSS

**Rozpočet:** 57.000,- Kč

**Zaměření:** školství a podpora vzdělávání

**Kontakt:** <http://www.dsopribram.cz/>  
<http://www.dso-chomutovsko.cz/>



DSO přímo ovlivnit příjezd nových turistů do území ORP Příbram.

Zástupci členských obcí DSO ORP Příbram v rámci projektu se osobně setkali se starosty obcí Svazku obcí Chomutovsko. CSS tak zajistilo veškerou administrativu a organizaci těchto setkání a výměny zkušenosti. Podali si také projekt na Krajský úřad Středočeského kraje pro podporu této aktivity, která jim byla schválena. Společná setkání a výměna zkušeností je podporována i ze stran paní hejtmanky Středočeského kraje, která se zúčastnila říjnového setkání starostů DSO ORP Příbram a Svazek obcí Chomutovska. Následně CSS obstará veškerou koordinaci činností pro vydání nových propagačních materiálů.

## Dobrá praxe Tišnovsko

**V rámci předchozího projektu Meziobecní spolupráce, který realizoval Svaz měst a obcí ČR, byla v roce 2015 zpracována analýza školství v DSO Tišnovsko.**

Z ní vyplynulo, že severozápadní část regionu DSO Tišnovsko má výrazné problémy s předškolními zařízeními. V žádné z 6 obcí (obec Železné, Bukovice, Šerkovice, Rohozec, Unín a obec Hluboké Dvory) této části takového zařízení není a děti jsou rozváženy do blízkého i vzdálenějšího okolí. V rámci zajištění míst taky funguje i tzv. školková turistika, která znamená přehlášení trvalého bydliště dětí do míst, kde takovéto zařízení funguje. Vzhledem k celkovému nedostatku míst v těchto zařízeních je velkým problémem získat umístění dětí z okolních obcí. Navíc se v těchto obcích rozvíjí výstavba rodinných domů a počty dětí budou narůstat. Nezbylo DSO nic jiného než danou situaci řešit. Výše zmíněné obce se proto shodly, že společně zajistí výstavbu Svazkové školky.

### V čem spočívá podpora?

V roce 2016 DSO Tišnovsko rozhodlo podpořit aktivitu obcí a stalo se tak investorem a zřizovatelem mateřské školy pro tuto oblast. Vznikla tvorba věcného záměru a jeho schválení v orgánech DSO Tišnovsko, zpracování projektového záměru rozvoje výukových kapacit základních a mateřských škol pro projekt Svazková školka a vytipování vhodné lokality – Železné – Záhomí. Nebylo vše tak jednoduché. Vznikaly otázky – Proč jít formou svazkového školství? Je svazek obcí vhodným investorem pro výstavbu? Jak eliminovat případný záporný výsledek nezapojením obcím? A mnoho dalších.

Proběhla široká diskuze, na jejímž konci v roce 2017 byla vypracována projektová dokumentace pro územní a stavební řízení, projekt předložen k vyjádření na DOSS a bylo vydáno SP Svazková školka Venkov. Dále byla vypracována prováděcí a tendrová dokumentace a vypsáno VŘ. Zároveň bylo dohodnuto, že investorem nebude DSO, ale jedna ze zúčastněných obcí s podmínkou převedení stavby do užívání DSO.

### Výsledek spolupráce?

Výsledkem je úspěšná žádost na Svazkovou školu Venkov. Termín dokončení stavební akce byl 15. 6. 2019. Celkové náklady činí 16 mil. Kč, dotace je ve výši 83 % a vlastní zdroje zajistili obce zapojené do společného projektu. Po kolaudaci MŠ byla obcí Železné převedena s právem hospodaření do majetku DSO Tišnovsko, které zřídilo za účelem provozování MŠ školskou právnickou osobu s účinností od 1. 8. 2019.

Dne 16. 6. 2018 bylo za účasti starostů obcí, představitelů DSO a hejtmana JMK provedeno poklepání základního kamene.

### Přínos CSS

Díky iniciativě CSS vzniklo zařízení, které může přijmout 50 dětí ve dvou třídách a pomůže tak vyřešit problém mnoha rodičů ve svém území.

Pro zdárné vyřešení problémové situace s nedostatkem volných kapacit pro umístění dětí v regionu, zařídilo a zajistilo CSS všechny administrativní kroky obsažené ve schválených Stanovách a vnitřních dokumentech DSO (např. vytvoření SŠS – společného školského systému v rámci DSO Tišnovsko).



**Název CSS:** CSS Tišnovsko

**DSO:** Dobrovolný svazek obcí Tišnovsko

**Název dobré praxe:** Svazková mateřská škola VENKOV

**Rozpočet:** 16 milionů Kč

**Zaměření:** školství

**Kontakt:** <http://www.dsotisnovsko.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Dobrovolný svazek obcí Tišnovsko byl založen dne 13. 12. 2004. V současnosti tvoří svazek 45 obcí.

CSS Tišnovsko realizovalo na konci roku 2018 výběrové řízení na obsazení pracovního místa ředitelky MŠ VENKOV a Kvalifikovaná valná hromada DSO Tišnovsko jmenovala 4. 12. 2018 Mgr. Packovou na místo ředitelky svazkové MŠ s účinností zřízení ŠPO od 1. 8. 2019. Svazková mateřská škola sídlí v přírodním, klidném prostředí, s dostupností pro hromadnou i individuální dopravu. Je zaměřena na rozvoj environmentálních dovedností dětí, aktivity a činnosti jsou směřovány k propojení dětí s přírodou a respektem k jejich individuálním potřebám. MŠ je dvoutřídní a plánuje se zde cílená logopedická prevence a příprava jazykových dovedností – anglický jazyk hrou. Projekt plánuje využívat přilehlou zahradu (pro různorodé pracovní činnosti) a dětské hřiště, které svoji velikostí postačí pro obě třídy. Spuštění provozu svazkové školky VENKOV bylo 1. 9. 2019.

## Dobrá praxe Milevska

**Svazek obcí Milevska ve spolupráci s pracovištěm Úřadu práce zaměstnává osoby znevýhodněné na trhu práce a současně zajišťuje všechnu související agendu, čímž ulehčuje práci obcím.**

Svazek obcí Milevska se jako samostatný subjekt řadí k významným zaměstnavatelům celého mikroregionu. Od roku 2011 byl zařazen do projektu Úřadu práce České republiky (dále ÚP ČR) na poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním znevýhodněním (OZZ) a zdravotním postižením (OZP) dle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti.

Ke dni 30. 6. 2018, po splnění všech zákonných podmínek, obdržel od ÚP ČR statut „zaměstnavatele na chráněném trhu práce“. Do tohoto projektu je zařazeno 13 členských obcí (Bernartice, Borovany, Božetice, Branice, Hrazany, Hrejkovice, Chyšky, Kovářov, Kučeř, Okrouhlá, Sepekov, Veselíčko, Zbelítov) a město Milevska (SMM + SPOS) a šest nečlenských obcí (Boudy, Dolní Novosedly, Kluky, Vlastec, Zvíkovské Podhradí, Záhoří) a město Mirovice.

### Výsledek spolupráce?

Svazek obcí Milevska nyní zaměstnává celkem 53 pracovníků, z toho podle § 78 zákona o zaměstnanosti pak 43 osob (41 se zdravotním postižením a 2 se zdravotním znevýhodněním). Pracovníci OZP a OZZ jsou zařazeni na dělnické pozice jako uklízeči veřejných prostranství nebo údržbáři budov.

Obce samy těmto lidem zadávají pracovní činnost, kontrolují vykonanou práci, zajišťují pracovní pomůcky a vytvářejí odpovídající pracovní prostředí.

Zaměstnávání osob se zdravotním znevýhodněním a zdravotním postižením je státem podporováno jak finančně, tak morálně. Je jim poskytována zvýšená ochrana na trhu práce. Zdravotně postižených lidí přibývá a tyto pracovní příležitosti přispívají nejen ke zlepšení finanční situace lidí s omezeným pracovním uplatněním, ale i k posílení jejich sebevědomí. Zaměstnávání maximálně podporuje i Svazek obcí Milevska, neboť přínos v podobě upravené a čisté obce je viditelný.

### V čem spočívá podpora?

Svazek obcí Milevska zajišťuje pro výše uvedené obce a města a jejich pracovníky veškerou mzdovou agendu a vyřizuje na základě Dohody s úřadem práce měsíční příspěvek na mzdu. Ten činí pro OZP 75 % superhrubé mzdy, maximálně do výše 12 000 Kč, zbylých 25 % superhrubé mzdy hradí Svazek obcí Milevska jednotlivé obce. Pro OZZ příspěvek činí maximálně 5 000 Kč.

Nově také od 1. 4. 2018 Svazek obcí Milevska uzavřel s Úřadem práce Písek Dohodu o vytvoření pracovních míst v rámci veřejně prospěšných prací. Aktuálně na tomto projektu zaměstnává šest osob.



**Název CSS:** CSS Milevska

**DSO:** Svazek obcí Milevska

**Název dobré praxe:** Zaměstnávání osob se zdravotním postižením a zajištění personální a mzdové agendy a pro členské obce.

**Zaměření:** zaměstnanost

**Kontakt:** <http://www.sdruzeni-milevska.cz/>



### O dobrovolném svazku obcí

Dobrovolný svazek obcí milevského regionu byl založen v dubnu 1997 za účelem zlepšení sociálního a ekonomického rozvoje oblasti.

Za své hlavní cíle považuje vyhledat optimální řešení sociálního a ekonomického rozvoje regionu a toto řešení realizovat (včetně potřebné osvěty a finančního krytí potřebných aktivit).

Dnes sdružuje 26 obcí včetně města Milevska, kde má sídlo.

## Dobrá praxe Valašské Klobucko

### CSS Valašské Klobucko se zapojilo skrze realizovaný projekt do snižování míry nezaměstnanosti v pohraničních oblastech regionu.

V roce 2017 při setkání členských obcí MAS Ploština a mikroregionu Valašské Klobucko CSS zaznamenalo zájem řešit nezaměstnanost na území. Obce mikroregionu Valašské Klobucko se totiž nacházejí v blízkosti hranice se Slovenskem a tak lidé z příhraničí a venkova jsou velmi ohroženi nezaměstnaností.

Proto pracovníci mikroregionu se zamysleli a vytvořili projekt s krásným názvem „Hurá, jdeme do práce!“, který měl napomoci nezaměstnaným na území mikroregionu k bezproblémovému návratu na trh práce a ke zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce. Cílem jeho aktivit bylo zvýšit zaměstnanost znevýhodněných sociálních skupin na lokálním trhu práce prostřednictvím podpory vytváření vhodných pracovních míst a umísťování nezaměstnaných na tato pracovní místa.

Vytvořením udržitelných pracovních míst s využitím nástrojů pro osoby v evidenci úřadu práce se rozhodli podpořit zlepšení situace na lokálním trhu práce a napomoci snížení negativních dopadů společenského problému nezaměstnanosti. Potřebu investovat do vzniku pracovních míst a nespokojenost se stavem zaměstnanosti vyjadřovali i obyvatelé na veřejném projednání realizovaném pro projekt zmíněné strategie.

#### V čem spočívá podpora?

Na základě zjištěných skutečností byl podán projekt do vyhlášené výzvy MAS Ploština – Podpora zaměstnanosti I v rámci Operačního programu Zaměstnanost. Cílem projektu bylo snížení lokální nezaměstnanosti především u skupin osob znevýhodněných na trhu práce s dopadem na území MAS Ploština. Realizací projektu vzniklo 17 nových pracovních míst. Zaměstnavatelem všech 17 osob je Sdružení obcí mikroregionu Valašské Klobucko, který je zároveň předkladatelem žádosti o dotaci.

Cílovou skupinou jsou:

- uchazeči o zaměstnání (osoby zařazené ÚP ČR do evidence uchazečů o zaměstnání),
- zájemci o zaměstnání (osoby zařazené ÚP ČR do evidence zájemců o zaměstnání),
- osoby se zdravotním postižením (tj. osoby s tělesným, mentálním, duševním, smyslovým nebo kombinovaným postižením),
- osoby vracějící se na trh práce po návratu z mateřské/rodičovské dovolené.

Se zástupci členských obcí se uskutečnilo úvodní informační setkání, kde byl projekt představen. O projekt projevilo zájem 15 obcí mikroregionu: Města Valašské Klobouky a Brumov-Bylnice, obce Drnovice, Jestřabí, Křekov, Návojná, Nedašov, Nedašova Lhota, Štítná nad Vláří-Popov, Tichov, Újezd, Vlachova Lhota, Vlachovice a Vysoké Pole.

Součástí projektu je i individuální pracovní a kariérové poradenství zaměřené na zlepšení osobního a pracovního života účastníků. Poradenství účastníkům pomáhá v oblasti dalšího vzdělávání, profesní přípravy, aj. Dle zjištěných potřeb, přání účastníka a také na základě situace



**CSS:** Valašské Klobucko

**DSO:** Sdružení obcí mikroregionu Valašské Klobucko

**Název dobré praxe:** Hurá, jdeme do práce!  
Snížení nezaměstnanosti v území.

**Rozpočet:** 4.544.981,25 Kč

**Zaměření:** zaměstnanost

**Kontakt:** <http://www.valasskeklobucko.cz/>



#### O dobrovolném svazku obcí

Sdružení obcí mikroregionu Valašské Klobucko (dříve Jižní Valašsko) bylo založeno v roce 1999. V současné době mikroregion sdružuje 22 obcí a měst.



na trhu práce, je účastníkům navrhnut vhodný rekvalifikační/vzdělávací kurz, který povede ke zvýšení kvalifikace uchazeče o zaměstnání, tedy i k lepšímu uplatnění na trhu práce a snadnějšímu získání zaměstnání.

Projekt je naplánován na 20 měsíců a je na něm zaměstnána Finanční a projektová manažerka, která komunikuje s obcemi, které projeví zájem o projekt. V říjnu proběhlo školení BOZP. Od listopadu 2018 je zaměstnáno 15 osob, od 1. ledna 2019 1 osoba a od 1. března 1 osoba.

Celkové náklady na projekt představují částku 4 544 981,25 Kč. Výše dotace je ve výši 4 317 732,18 Kč, vlastní podíl je 227 249,07 Kč. Vlastní podíl byl rozpočítán mezi zapojené obce do projektu.

Mzdové příspěvky – Přímá podpora cílové skupiny (3,5 mil. Kč) je rozdělena mezi 17 osob, v závislosti na velikosti úvazku a délky zaměstnání. Po domluvě se zapojenými obcemi, které projeví zájem o projekt, mzdu pracovníka, doplácí obec/město, kde pracovník vykonává činnost dle pracovní náplně, minimálně do výše minimální mzdy. Mzdy jsou vypláceny na základě zaslání výkazu práce.

### Výsledek spolupráce?

Realizací projektu vzniklo 17 nových pracovních míst ve prospěch obcí. Pracovníci jsou podle svého bydliště a požadavků obcí/měst rozděleni, jak je uvedeno v tabulce pod textem,

### Správa webových stránek mikroregionu

Aktivita projektu směřuje k podpoře vytvoření nových pracovních míst, tedy pracovních příležitostí pro uchazeče o zaměstnání z mikroregionu Valašské Klobucko, zohledňují potřeby samotných účastníků a zároveň potřeby lokálního trhu práce, jejich realizace pak napomůže ke zvýšení vzdělanosti venkovského obyvatelstva a snížení míry nezaměstnanosti.

V obci Nedašova Lhota a ve městě Valašské Klobouky byla situace nejtěžší, proto zde jsou zaměstnány dvě osoby na úvazky 1,0. Ve městě Brumov-Bylnice, v obcích Drnovice, Jestřabí, Křekov, Návojná, Nedašov, Štítná nad Vlčí-Popov, Tichov, Újezd, Vlachova Lhota, Vlachovice a Vysoké Pole je vždy zaměstnána 1 osoba. Ve většině případů se jedná o pracovníka na údržbu zeleně a úklid v obci.

Účastníkům bylo zprostředkováno zaměstnání v délce trvání až 16 měsíců. Jde se o pracovní pozice na různých úvazcích (1,0, 0,5, aj.). Náklady na ochranné a pracovní pomůcky jsou hrazeny z rozpočtu mikroregionu.

Aktivita projektu mají prokazatelně pozitivní dopad na zapojené členské obce mikroregionu Valašské Klobucko. Projekt naplňuje princip meziobecní spolupráce a zároveň přenos znalostí a zkušeností.

	Počet pracovníků	Výše úvazku	Délka zaměstnání (měsíce)	Pracovní pozice
Město Valašské Klobouky	2	1,0 1,0	16 16	Asistentka prevence kriminality Asistentka prevence kriminality
Město Brumov-Bylnice	1	1,0	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Drnovice	1	0,75	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Jestřabí	1	0,5	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Křekov	1	0,5	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Návojná	1	1,0	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Nedašov	1	1,0	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Nedašova Lhota	2	1,0 1,0	16 16	Údržba zeleně, úklid v obci Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Štítná nad Vlčí-Popov	1	1,0	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Tichov	1	1,0	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Újezd	1	1,0	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Vlachova Lhota	1	1,0	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Vlachovice	1	1,0	14	Údržba zeleně, úklid v obci
Obec Vysoké Pole	1	0,5	16	Údržba zeleně, úklid v obci
Všechny členské obce mikroregionu VK	1	1,0	12	Správa webových stránek mikroregionu

# Podpora důstojných a bezpečných pracovních podmínek

Podpora důstojných pracovních podmínek a zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci je jednou z příležitostí, jak lze uplatnit odpovědné zadávání veřejných zakázek v praxi zadavateli a jako taková je na národní i nadnárodní úrovni státy podporována. V českém právním řádu jsou otázky související s důstojnými pracovními podmínkami a bezpečností práce a jejich využitím ve veřejných zakázkách upravovány zejména následujícími předpisy:

- zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek;
- zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce;
- zákon č. 309/2006 Sb., zákon o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci;
- zákon č. 251/2005 Sb., zákon o inspekci práce;
- nařízení vlády č. 361/2007 Sb., nařízení vlády, kterým se stanoví podmínky ochrany zdraví při práci;
- nařízení vlády č. 375/2017 Sb., nařízení vlády o vzhledu, umístění a provedení bezpečnostních značek a značení a zavedení signálů;
- nařízení vlády č. 591/2006 Sb., nařízení vlády o bližších minimálních požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví při práci na staveništích;
- nařízení vlády č. 378/2001 Sb., nařízení vlády, kterým se stanoví bližší požadavky na bezpečný provoz a používání strojů, technických zařízení, přístrojů a náradí;
- nařízení vlády č. 272/2011 Sb., nařízení vlády o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací.

Zadavateli je dána možnost zdůraznit svůj zájem o podporu důstojných pracovních podmínek a **dodržování bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci** (tj. dodržování právních předpisů z oblasti pracovního práva a zaměstnanosti). **Nejčastěji akcentovanými tématy spadajícími do oblasti důstojných pracovních podmínek patří požadavek na důstojnou odměnu za vykonanou práci** (včetně odpovídající odměny za případnou práci přesčas, práci ve svátek atp.), pracovní dobu nebo dobu odpočinku mezi směnami. V oblasti bezpečnosti práce se lze zaměřit na témata požadavků na pracoviště a pracovní prostředí (dodržení odpovídajících bezpečnostních a hygienických norem) nebo v případě ochrany zdraví při práci – požadavky na organizaci práce, pracovní postupy či poskytování informací či instrukcí (bezpečnostní značky, značení a signály).

## I.

**Zadavatel má dvě základní možnosti, jakými může přispět k důrazu na otázky pracovních podmínek a bezpečnosti práce, a to prostřednictvím dodržování zákonem stano-**

**vených minimálních standardů z pracovněprávní oblasti a/nebo stanovením dalších podmínek, které jdou nad rámec právními předpisy stanovených požadavků, a které je dodavatel ze zákona povinen dodržovat.**

V případě dodržování zákonem stanovených požadavků, zákon o zadávání veřejných zakázek dává zadavateli výslovně možnost vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost pokud prokáže, že plnění nabízené dodavatelem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovněprávních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky, a to podle ustanovení § 48 odst. 5 písm. a) zákona o zadávání veřejných zakázek.

Dále např. v případě posouzení mimořádně nízké nabídkové ceny podle ustanovení § 113 odst. 4 zákona o zadávání veřejných zakázek, je zadavatel povinen v rámci žádosti o odůvodnění požadovat, aby účastník zadávacího řízení potvrdil, že při plnění veřejné zakázky zajistí dodržování povinností vyplývajících z právních předpisů vztahujících se k předmětu veřejné zakázky, jakož i pracovněprávních předpisů a kolektivních smluv vztahujících se na zaměstnance, kteří se budou podílet na plnění veřejné zakázky.

## II.

Nad rámec zákona je možné stanovit požadavky z oblasti důstojných pracovních podmínek, a to např. povinnost doložit mzdové a personální náklady na jednu hodinu práce a případně možnost stanovení nejnižší přípustné hodinové mzdy veškerých pracovníků podílejících se na plnění veřejné zakázky. Výše uvedené lze jen podpořit např. Sdělením ÚOHS ze dne 20. 3. 2017 k problematice zadávání veřejných zakázek v oblasti dopravní obslužnosti se zohledněním sociálních aspektů, který k tématu uvádí následující:

*„Příslušné právní předpisy umožňují zohlednit sociální aspekty spojené s poskytováním poptávaného plnění nebo eventuální potřebu modifikace ustanovení smlouvy při změně právní úpravy již v zadávací dokumentaci. Uvedené přitom tak neznamená, že by zadavatelé za situace, kdy právní předpis nebo zadávací dokumentace stanoví minimální zaručenou úroveň pracovních podmínek zaměstnanců podílejících se na realizaci veřejné zakázky či mechanismus úpravy smluvních vztahů pro případ změn právních předpisů regulujících pracovněprávní vztahy, nebyli oprávněni nastavit zadávací podmínky takovým způsobem, aby byla legitimně zvýhodněna nabídka, která tuto minimální úroveň požadovaných parametrů převyšuje. Sociální*

*aspekt zadávání pak lze spatřovat především v tom, že zadavatel umožní získat veřejnou zakázku takovému dodavateli, který stanoveným sociálním kritériím dostojí v nejvyšší míře“.*

Dalším příkladem podmínek nad rozsah zákonem stanovených je možnost, aby zadavatel stanovil dodavateli informační povinnost o určitých skutečnostech souvisejících s plněním veřejné zakázky (např. zadavatel může požadovat, aby dodavatel měl povinnost oznámit, pokud proti němu bylo Státním úřadem inspekce práce/Oblastními inspektoráty práce zahájeno řízení pro porušení právních předpisů).

V případě, že by byl dodavatel uznán pravomocně vinným pro porušení právních předpisů z oblasti pracovního práva, je možné v zadávací dokumentaci stanovit nejen povinnost

informovat o zahájeném řízení a jeho výsledku, ale i povinnost přijmout nápravná opatření a povinnost o jejich realizaci zadavatele opět informovat. V závislosti na porušení smluvních ustanovení lze stanovit sankční mechanismus ve formě smluvní pokuty a dále v závislosti na závažnosti i případnou možnost odstoupení zadavatele od uzavřené smlouvy.

## Dobrá praxe Dobříšsko a Novoknínsko

Svazek obcí Dobříšska a Novoknínska se podílel na realizaci projektu Sociálního fondu regionu Brdy – Vltava pro společné financování sociálních služeb v obcích, ve kterém se setkávají prostředky od veřejných i soukromých subjektů. Nositelem projektu je Brdy-Vltava o.p.s od roku 2014 pro území nejen DSO Dobříšska a Novoknínska, ale také Svazku obcí Střední Povltaví. Jeho vznik byl finančně podpořen Operačním programem Lidské zdroje a zaměstnanost.

Při pravidelných setkáních poskytovatelů sociálních služeb na Dobříšsku a Novoknínsku se často vyskytla otázka, jak dlouhodobě zajistit kvalitní a dostupné sociální služby – terénní, pečovatelskou službu, nízkoprahové služby pro děti a mládež, pomoc rodinám v nouzi apod.

Obce dle zákona musí zajistit sociální službu, nikoliv jí financovat. Některým poskytovatelům sociálních služeb (PSSL) přispívají obce na provoz a na dofinancování soc. služeb, ale některé obce nepřispívají vůbec. V regionu působí 14 PSSL. Ve Svazku obcí Dobříšska a Novoknínska je celkem 24 obcí. PSSL se každoročně obrací na obce s jednotlivými žádostmi o finanční příspěvek. Celkem obce musí vyřizovat 336 smluv a žádostí.

Z toho důvodu byl společně s obcemi a PSSL vytvořen koncept Sociálního fondu. Fond funguje na principu vzájemné solidarity a nese heslo „Pečujeme o své blízké, místně blízké“. Dochází tak k zefektivnění systému financování, kdy jsou do jednoho fondu sdruženy prostředky veřejné a soukromé a poskytovatelé o ně v rámci tohoto fondu žádají. Jedná se tak o finanční i časovou úsporu.

### V čem spočívá podpora?

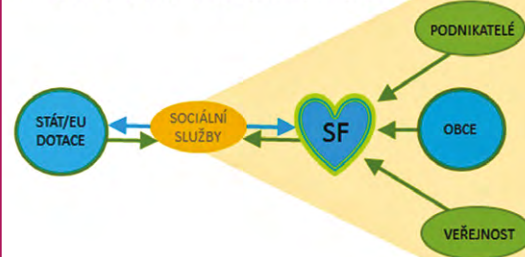
Poskytovatelé sociálních služeb dostávají částečně dotace od Středočeského kraje, ale částečně své služby musí spolufinancovat. Na základě tohoto rozdílu na spolufinancování a počtu klientů využívající sociální službu ze Svazku obcí Dobříšska a Novoknínska byla zjištěna přepočtená částka na území DSO a dále PSSL uvedly individuální příspěvky od obcí z DSO a případně ostatní příspěvky. Z těchto údajů byla vypočtena výše příspěvku 57,42 Kč (celková částka požadovaná od sociálního fondu byla vydělena celkovým počtem obyvatel DSO). Všechny postupy byly projednány na společném setkání PSSL a na Shromáždění starostů. Proběhla jednání na jednotlivých zastupitelstvech obce, kde byl koncept Sociálního fondu prezentován a vysvětlován členům zastupitelstva.

Na jaře 2017 byly shromážděny finanční prostředky od obcí a byla vypsaná první výzva pro PSSL. Členové výběrové komise (zástupci obcí a PSSL) rozdělili finanční prostředky PSSL. Poskytovatelé sociálních služeb finanční příspěvek musí vyúčtovat do 5. 12. daného roku. Správce sociálního fondu zkontroluje vyúčtování od PSSL a následně poskytne obcím vyúčtování finančního příspěvku.

### Výsledek spolupráce?

Hlavním cílem je získání zdrojů pro financování sociálních služeb v regionu, prostřednictvím lokálního sociálního fondu. Některé obce se do Sociálního fondu nezapojily a financují PSSL individuálně. Jeden z cílů Sociálního fondu byla osvěta mezi obcemi. Důležité je, aby se obec spolu-

### Efektivnější a jednodušší způsob financování sociálních služeb



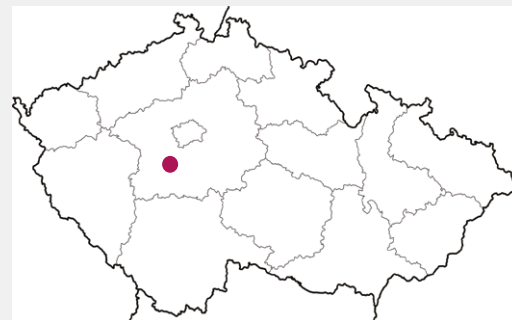
**Název CSS:** CSS Dobříšsko a Novoknínsko

**DSO:** Svazek obcí Dobříšska a Novoknínska

**Název dobré praxe:** společný Sociální fond

**Zaměření:** sociální oblast

**Kontakt:** <http://dobrisskonovokninsko.cz>



### O dobrovolném svazku obcí

Svazek obcí Dobříšska Novoknínska byl založen v roce 1994 a v současné době sdružuje 25 obcí. Hlavní činnost svazku je zaměřena na výkon aktivit směřujících k systematickému a efektivnímu rozvoji regionu.

podílela na kofinancování sociálních služeb. Sociální služby budou díky získaným prostředkům dostupné a poskytovány v odpovídající kvalitě. K sociálnímu fondu byla vytvořena metodika a statut, který můžeme poskytnout všem zájemcům.

Je třeba brát v úvahu i snížení administrativní zátěže obcí, kdy jednotlivé obce již nemusí vyřizovat přes 300 žádostí na sociální služby za rok. Díky CSS starostům tak byl ušetřen čas, finanční prostředky a spolupráce v oblasti sociálních služeb a pomoc svým občanům.

## Dobrá praxe Kelč – Veřejná zakázka

**Město Kelč při realizaci na dodávku stavebních prací obsáhlo v jedné zakázce hned několik aspektů společensky odpovědného zadávání veřejných zakázek.**

Město Kelč realizovalo veřejnou zakázku na stavební práce, jejímž předmětem byla výměna, instalace a likvidace stávajícího veřejného osvětlení za nové. Tato veřejná zakázka je zdárným příkladem toho, že i v rámci jednoho výběrového řízení lze kombinovat více aspektů odpovědného zadávání. V této veřejné zakázce byl zapracován aspekt ekologicky šetrného řešení a aspekt zabezpečení bezpečnosti a hygieny práce.

Aspekt Podpora důstojných a bezpečných pracovních podmínek byl zapracován do smlouvy o dílo jako součást plnění díla.

Do smlouvy o dílo dokonce zadavatel zapracoval pokyn, aby zhotovitel disponoval vlastními ochrannými prostředky potřebnými pro sjednaný výkon, a to dle předpisů o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a dle případných dalších požadavků objednatele a stanovil mu povinnost tyto ochranné pomůcky užívat.

Dodržování předpisů týkajících se bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, zejména tedy zákona č. 309/2006 Sb. o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, si zadavatel zajistil sankcí v podobě smluvní pokuty. Smluvní pokutu stanovil ve výši 10 000 Kč za každé porušení.

Aspektu Ekologicky šetrné řešení je věnován samostatný příklad, který naleznete v příkladech ke kapitole Ekologicky šetrná řešení.



**Zadavatel:** Město Kelč

**Název veřejné zakázky:** Snížení energetické náročnosti veřejného osvětlení v části města Kelč v roce 2018

**Předpokládaná hodnota:** 794.000,- Kč bez DPH

**Aspekt SOVZ:** Podpora důstojných a bezpečných pracovních podmínek.

**Odkaz na profil zadavatele:**

<https://www.vhodne-uverejneni.cz/zakazka/snizeni-energeticke-narocnosti-osvetleni-v-casti-mesta-kelc-v-roce-2018>



### Textace ve smlouvě

5. Součástí díla je rovněž:
  - zabezpečení bezpečnosti a hygieny práce,
  - opatření k ochraně životního prostředí
  - pojištění stavby, díla a osob,
  - zajištění všech nutných zkoušek,
  - likvidace odpadů včetně poplatků, příp. i doklad o nakládání s odpady,
  - vytýčení inženýrských sítí v prostoru staveniště, včetně vytýčení stavby,
  - dodržení všech požadavků dotčených orgánů a správců sítí (vč. administrativních záležitostí),
  - uvedení všech povrchů dotčených prováděním díla do původního stavu,
  - protokol o řádném provedení stavby dle schválené projektové dokumentace.

---

7. Zhotovitel bude vybaven vlastními ochrannými prostředky potřebnými pro sjednaný výkon, a to dle předpisů o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a dle případných dalších požadavků objednavatele a je povinen je používat.

---

3. V případě porušení předpisů týkajících se bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (zejména zákona č. 309/2006 Sb. a prováděcích předpisů k tomuto zákonu, zákona č. 183/2006 Sb., vše v platném znění) je objednatel oprávněn požadovat po zhotoviteli smluvní pokutu ve výši 10.000,- Kč za každé takové porušení.

## Dobrá praxe Valašskomeziříčsko-Kelečsko – Veřejná zakázka

**Město Valašské Meziříčí v rámci svých veřejných zakázek na stavební práce zapracovává do zadávacích dokumentací, především do smluv o dílo, záměr plnit předmět smlouvy dle zásad odpovědného zadávání veřejných zakázek.**

Konkrétně se jedná o podporu důstojných a bezpečných pracovních podmínek.

Tento aspekt byl například promítnut do veřejných zakázek na regeneraci panelových sídlišť nebo zlepšení tepelně-technických vlastností základní školy.

Pro podpoření zpracovaného požadavku na dodržování pracovněprávních předpisů a důstojných pracovních podmínek zadavatel do smlouvy o dílo zakotvil také sankční mechanismus. Pro případ, že by příslušný kontrolní orgán pravomocně rozhodl v souvislosti s plněním dané veřejné zakázky o porušení pracovněprávních předpisů ze strany dodavatele, má zadavatel právo na snížení ceny předmětu smlouvy o 10 %. Bude-li s dodavatelem zahájeno správní řízení, má zadavatel právo pozastavit výplatu 10 % ceny díla do okamžiku právní moci rozhodnutí. Současně zadavatel uložil dodavateli povinnost ho o každém takovém zahájeném řízení informovat.

Zadavatel také svůj záměr zadat veřejnou zakázku v souladu s principy odpovědného zadávání zapracoval do samotného vymezení předmětu veřejné zakázky. Do součásti předmětu plnění zahrnul také:

- Zabezpečení bezpečnosti a hygieny práce.
- Opatření k ochraně životního prostředí – k použitým výrobkům a materiálům budou doloženy atesty o nezávadnosti pro zdraví a životní prostředí.
- Likvidace odpadů včetně poplatků a dokladů.

### Textace ve smlouvě

„Zhotovitel si je vědom skutečnosti, že objednatel má zájem o plnění předmětu této smlouvy dle zásad odpovědného zadávání veřejných zakázek. Zhotovitel se proto výslovně zavazuje při realizaci této smlouvy dodržovat vůči svým zaměstnancům vykonávajícím práci související s předmětem této smlouvy veškeré pracovněprávní předpisy, a to zejména, nikoliv však výlučně, předpisy upravující mzdy zaměstnanců, pracovní dobu, dobu odpočinku mezi směnami, placené přescasy, bezpečnost práce apod. Pro případ, že příslušný kontrolní orgán (Státní úřad inspekce práce, Krajská hygienická stanice, atd.) zjistí svým pravomocným rozhodnutím v souvislosti s plněním této smlouvy porušení pracovněprávních předpisů ze strany zhotovitele, má objednatel právo na snížení ceny předmětu této smlouvy o 10 %. Bude-li se zhotovitelem zahájeno správní řízení pro porušení pracovněprávních předpisů ze strany zhotovitele v souvislosti s plněním této smlouvy, je

zhotovitel povinen zahájení takového řízení objednateli oznámit a objednatel má právo pozastavit výplatu 10 % ceny díla do okamžiku právní moci rozhodnutí s tím, že po tuto dobu není v prodlení s úhradou ceny. Zhotovitel je povinen do 7 dnů ode dne právní moci takového rozhodnutí předat objednateli ověřenou kopii s vyznačením právní moci s tím, že bude-li pravomocně zjištěno v souvislosti s plněním této smlouvy porušení pracovněprávních předpisů ze strany zhotovitele, objednatel jednostranně započte pozastavenou část ceny na závazek zhotovitele poskytnout slevu z ceny díla ve výši 10 %. Pro případ, že nebude ve správním řízení pravomocně zjištěno v souvislosti s plněním této smlouvy porušení pracovněprávních předpisů ze strany zhotovitele, zavazuje se objednatel zadržet část ceny díla vyplatit zhotoviteli do 15 dnů ode dne převzetí ověřené kopie rozhodnutí s vyznačením právní moci.“

**Název CSS:** Mikroregion Valašskomeziříčsko-Kelečsko

**Zadavatel:** Město Valašské Meziříčí

**Druh veřejné zakázky:** stavební práce

**Aspekt SOVZ:** Podpora důstojných a bezpečných pracovních podmínek



### O dobrovolném svazku obcí

Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Valašskomeziříčsko je právnickou osobou. Je zapsán v Rejstříku svazků obcí vedeném u Krajského úřadu Zlínského kraje, zápis byl proveden dne 12. 12. 2001. V současnosti tvoří svazek 18 obcí.

## **Dobrá praxe v DSO**

Publikace byla vytvořena Svazem měst a obcí České republiky v rámci projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, zkráceně také „Centra společných služeb“ (CSS)  
registrační číslo: CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_019/0003017,  
ISBN 978-80-88375-00-5,  
zpracována odborně evaluačním a právním týmem projektu CSS  
a financována z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost  
Náměty, dotazy či připomínky k této publikaci můžete směřovat na email Svazu měst a obcí ČR: [smocr@smocr.cz](mailto:smocr@smocr.cz)  
Vydal Svaz měst a obcí České republiky  
Sazba: Jiří Kaufner  
Praha únor 2020